

2012年

ABAC提呈APEC經濟領袖建言書



I.序論	19
II.區域經濟整合	19
A.加速貿易暨投資自由化	19
1.強化亞太自由貿易區途徑	20
2.反保護主義	20
3.改善外人直接投資的商業環境	20
4.加強法規調和	21
B.啟動新服務議程	21
1.促進周邊區域臨時性勞工的有效移動	22
2.擴大資訊科技協定	22
3.採用APEC數位貿易議程.....	22
4.改善商業移動與促進區域內空中旅行	22
C.強化供應鏈連結	23
III.永續發展	24
A.加強糧食安全	24
B.解決能源安全	25
C.促進技術傳播、創新、與尖端科技投資	26
IV.微型與中小企業(SMME)與創業	27
A.促進新商務與新商業模式的創建	27
1.加速跨境創新成長	27
2.促進取得天使創投資金	27
B.提升商業永續性	28
1.藉由ICT促進SMMEs國際化	28
C.對中小企業實施實踐商業道德的自願性守則	28
D.促進婦女與年輕人就業	28
E.支持中小企業高峰會(SME Summits)	29
V.基礎建設發展	29
A.基礎建設構思	29

1.基礎建設規劃	29
2.基礎建設融資	30
3.改善基礎建設投資環境	30
4.加強反腐敗和政府採購的透明度	30
B.基礎建設執行	31
1.改善交通與物流	31
2.促進生態城市發展	31
3.確保城市住戶的用水安全	32
4.促進信息技術基礎設施的發展	32
C.基礎建設的再投資	33
1.基礎建設維護	33
2.災難準備與恢復	33
VI.金融與經濟	34
A.加強穩定並整合金融市場以支持經濟貿易	34
1.成立亞太金融論壇	34
2.推廣高品質的金融訊息	34
(a)國際信用評比制度改革	34
(b) IFRS的實施	35
3.金融穩定政策	35
4.APEC區域的金融法規改革	36
5.新興經濟體貨幣的國際化	36
6.建立區域資金管理護照制度	36
B.促進切實可行的解決方案，以支持包容性和資助SMMEs	37
1.亞太地區基礎建設夥伴關係對話	37
2.促進支持風險創投	37
3.促進公、私部門的合作，推進金融包容性	38
4.加強衛生與退休制度	38

C.對APEC領袖和財長提供對亞太地區的建議——依據-G20金融體系改革的建議.....	39
1.持續監測G20的改革.....	39
VII. APEC參與和推廣計畫.....	39
A.加強參與APEC.....	39
B.強化經濟體當地對ABAC之推廣.....	39
C.支持產業對話.....	39
1.生命科學創新論壇.....	39
2.APEC化學對話.....	40
3.糧食安全合作論壇.....	40
VIII.結論.....	40

I. 序論

全球經濟仍然疲弱，亞太區域經濟仍暴露在嚴重下滑的風險中。歐元區危機再度升起，成為全球經濟成長的主要威脅，也因此造成保護主義抬頭。此外，受到地緣政治的不確定性影響，石油價格衝擊的風險上升。在推行貿易自由化、保持強勁的經濟成長軌跡的同時，ABAC強烈要求APEC各經濟體採取堅定的行動，以防範金融風暴和主權危機。

在此背景之下，ABAC通過主題「從願景到現實」，聚焦於以下優先領域：

- 包括貿易投資自由化、新的服務議程和穩定金融市場在內的區域經濟整合。
- 糧食與能源安全
- 包括技術傳播、綠色發展、與生態居住城市在內的創新成長，技能發展、以及中小型和微型企業(SMME)的成長。
- 包括公、私部門夥伴關係在內的供應鏈連結與交通基礎建設。

ABAC在這份報告中概要地指出，APEC各經濟體應該對上述挑戰採取因應措施，深化經濟整合，並加速實現茂物目標中自由開放的貿易和投資的具體行動。重要的是，APEC領袖於2010年通過建議優先實施平衡、包容、可持續、創新、以及安全成長的策略。一切也跟去年一樣，ABAC工作小組的建議都被整理出來。

II. 區域經濟整合

對區域經濟整合的期待是：APEC針對經濟的復甦與成長、就業機會的創造和穩定金融等提供解決途徑。ABAC長期以來都支持為了實現區域經濟整合而採取的各種必要措施。ABAC視區域經濟整合為創造更加自由與開放的商品、服務和投資市場，降低做生意的成本，並與更快更好的區域供應鏈和價值鏈行動相互結合。

A. 加速貿易暨投資自由化

貿易和投資自由化依舊是ABAC區域經濟整合議程的核心，貿易和投資自由化也是APEC要達成茂物目標的願景所不可或缺的。WTO杜哈回合的停滯是令人失望的，但我們深知WTO架構對支撐世界貿易流動的重要性，在全球面臨經濟危機時，以貿易體系為基礎的法規有助於抵禦保護主義所帶來的壓力。儘管要完成杜哈談判將會遭遇許多困難，但WTO架構仍需被支持與保留。

1.強化亞太自由貿易區途徑

ABAC致力於建立亞太自由貿易區的目標(FTAAP)。ABAC近期在某些可能達成FTAAP的途徑上受到鼓舞，包括泛太平洋夥伴關係(TPP)和區域廣泛經濟夥伴關係(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)。ABAC希望所有通往FTAAP的途徑，必須體現包容性、透明度、和全面性等主要原則。這些開放給APEC經濟體且符合倡議相關具體標準的途徑，應涵蓋所有部門、商品、服務與投資、以及下世代的貿易投資議題。

APEC經濟體要於2020年前達成茂物目標的貿易暨投資自由化，僅剩下幾年時間，APEC應該更明確地訂定各途徑所要達成的目標及時間表，始有助於APEC茂物目標之達成。

建議

- 確保持續取得實現亞太自由貿易區(FTAAP)的實質性進展，是達成區域經濟整合與區域自由開放貿易暨投資之茂物目標的方法。
- 呼籲極大化參與APEC經濟體之間亞太自由貿易區(FTAAP)倡議的可能途徑，以符合個別協議的標準設定、並支持包括實施能力建構需求倡議行動計畫框架在內的區域能力建構。
- 持續定義、研究並將「下世代」的貿易與投資議題納入自由貿易協定中。

— ABAC於2011年有系統的提出了下世代的議題，特別是：全面取消關稅、服務業的深度自由化、靈活的原產地原則與貿易便捷化措施，如：供應鏈連結、創新與單一貿易窗口、無紙化貿易投資政策及一致性的規範、政府採購、競爭政策、數位經濟議題、包括以促進智慧財產權創新為目標的措施。

2.反保護主義

鑑於全球經濟的不確定性和保護主義抬頭的持續性風險，ABAC強調保持市場開放以促進經濟復甦的重要性。但自這些經貿危機爆發以來，其中有些顯著的貿易保護主義與類似的立即性保護措施，持續對WTO一直以來所實施的自由貿易規範措施造成嚴重阻礙。ABAC樂見APEC領袖藉由重申APEC的承諾，有效癱瘓所有新興的貿易限制措施，並支持打擊貿易扭曲的措施，以繼續促進貿易投資自由化與便捷化。

建議

- 開啟討論貿易保護主義對當地貿易投資與長期經濟發展需求影響的對話，以促進經濟成長與創造就業。

3.改善外人直接投資的商業環境

ABAC繼續試圖改善外國人在APEC區域直接投資的商業環境。若改善得當，將大幅提高外人直接投資對經濟成長發展與區域整合的貢獻，關於這點也已經被證實。ABAC相信，要在經濟體間順利進行技術擴散，有賴於高科技智慧財產權價值的集合，且需要公平、可預期、透明一致的法令，以及有關智慧財產權價值收集的稅收系統。

建議

- 提供企業包括定價轉讓議題在內的透明、公平、且可預見的稅賦方針，使他們能夠成功經營跨國業務與避免被雙重課稅。

-
- 觀察檀香山宣言附件A-10，APEC領袖已在宣言中同意讓個別企業間自行處理技術傳播、生產過程、以及其他相關條款與條件。
 - 在APEC內考慮對這議題做決議，並指示部長們同意以經濟體間的措施來解決這個議題。

4.加強法規調和

法規調和是2011年ABAC的主要焦點，也是從服務業到供應鏈間許多領域的關鍵挑戰。近年來，境內議題的重新確認，解決了不必要的非關稅自由貿易障礙和投資壁壘。非關稅障礙涉及政府於國內所設置的標準和資格。法規調和旨在舒緩當地企業所面臨的貿易障礙。加強APEC經濟體間的法規調和，將降低營運成本、縮短供應鏈，進而協助實現無縫的商業環境。

除了法規的協調外，法規一致性關乎經濟體改善法規的過程、制定最佳做法，並找到多個經濟體所共同接受的標準。這將會是更好的一個有效率的、且減少市場扭曲的法規。法規一致性關乎競爭力和創造一個有利的法規環境，使市場更加開放和創新。ABAC於2011年提倡建立法規一致性的原則，ABAC在APEC制定了法規一致性的策略框架，強調法規一致性對私部門的商業影響。ABAC也參加了在莫斯科的第一次APEC資深官員會議的法規調和工作小組會議，並與APEC官員分享該策略架構。

建議

- 支持法規調和的架構方法，此架構應具備以下特點：
 - 應持續努力讓APEC各經濟體的國內法規與國際法規最佳範例更為貼近，應以國際標準作為國內法規基礎，同時，應多利用以效果為導向的法規，而非慣用法規。
 - 規劃法規機構，藉由加強內部（國內）與區域合作、與解決不必要的法規成本，以促進貿易友好的規定和提升國內及區域協調。
 - 實施法規影響評估，以減輕法規對商務的負面影響。
 - 透過協商機制加強說明、促進相互學習，與鼓勵最佳做法以加強公私部門合作。
 - 建立公平和一致的執法機制，以促進透明度，公平性和穩定性。
 - 以確定替代法規來提高效率，提供管理的簡單性、靈活性、效率、確定性和公平性。

B.啟動新服務議程

2011年ABAC的「服務業在競爭經濟環境中的發展(Understanding Services at the Heart of a Competitive Economy)」報告中指出，APEC需要抓住擴大服務貿易的機會，例如這部門比其他任何部門做出更多經濟成長的貢獻一樣。平均超過50%以上的APEC各經濟體的國內生產毛額是由服務業構成的，服務業並提供區域內超過60%的工作機會。因此，尤其是面對WTO杜哈回合僵局和其所能帶來的有限收益的情況下，ABAC視制定新的服務自由化與便捷化議程為APEC優先議題。APEC經濟體應改善有關服務業部門的資料統計，以及提出服務業法規最佳範例。

建議

- 提出一個專為區域服務貿易投資的自由化和便捷化所設計的新倡議。
- 責成一個由APEC主導的產官學小組，成員包括服務業專家、企業人士、政府官員與監督機構、以及來自學術界的知識社會跟國際智庫，以「回到基本面」來看如何改善服務貿易和投資全球治理，並提出相應的建議。

- 在有關國際組織的合作上，承諾改善區域服務業的官方統計數字。

1. 促進周邊區域臨時性勞工的有效移動

ABAC已開始日益關注因快速發展的技術人才短缺、快速發展對競爭力的影響、以及因此產生的更有效地區域技能的移動之需求。因此，今年ABAC將繼續與APEC人力資源發展工作小組努力共同研究區域技能相關課題與倡議。

建議

- 從企業部門的投入完成技能對應項目，創建一個能更容易獲得技能和勞動力短缺訊息的亞太區域。

2. 擴大資訊科技協定

WTO資訊科技協定(ITA)對過去15年來全球的貿易、經濟成長與進一步的科技進步有顯著貢獻，但它並沒有被檢視，因此自1997年以來，產品覆蓋面並沒有改變。在2011年11月的檀香山宣言中，APEC領導人同意發揮領導作用來開啟談判，以擴大ITA的成員和產品覆蓋面。在2012年俄羅斯喀山的貿易部長會議(MRT)宣言中，部長們強調了這個問題的重要性。ABAC亦對ITA近期在日內瓦的發展表示欣然接受。為了促進與鼓勵資訊和通信科技(ICT)與ICT產品貿易領域的進一步創新發展，擴大ITA的產品覆蓋面與其成員是必要的。此外，應制定一個有效的機制，使ITA的產品覆蓋面反映出科技進步。

建議

- 促進早期且有意義的談判結果，以擴大WTO的ITA產品範圍。
- 持續努力增加參與ITA的成員數目，與努力建立一個機制，以確保ITA能反映ICT領域的技術進步。

3. 採用APEC數位貿易議程

ABAC支持開放數位與電子交付產品與服務的跨境貿易免稅，並希望看到APEC建立一個數位貿易議程以實現此一目標。數位和電子交付的產品將是一個重要的商務成長領域，跨區域的數位輸出與數位基礎建設也將增加。企業正尋求新的方法來交付產品，以降低成本並讓消費者接觸數位平台。微型與中小型企業(SMMEs)的利潤來自於低成本的以電子方式提供的數位產品和服務。為使經濟體獲得產品與服務數位交付的利益，維持邊境開放、移除不必要法規障礙、與實施一個不會面臨延緩交付跟增加成本的繁重關稅措施的數位貿易是必要的。

建議

- 制定一行動計劃，以確保數位（電子產品）和電子交付產品市場的開放。
- 承諾通過包括提供所有數位產品（電子產品）永久性免稅的促進數位交易（電子產品交易）的政策措施。

4. 改善商業移動與促進區域內空中旅行

APEC企業界長期以來一直認為APEC商務旅行卡(ABTC)是最重要且有形的區域商務便利措施之一，並讚賞APEC商務行動小組和個別經濟對改善ABTC運行的持續努力。然而，企業在申請或續卡時卻遭遇愈來愈多的困難。因此，ABAC敦促APEC經濟體承諾ABTC的全面順利運作。

歡迎旅遊便捷化倡議，並大力支持發展更廣泛的戰略，以舒緩、簡化經常伴隨區域飛航旅行而來的挑戰和壓力。

建議

- 鼓勵現仍為ABTC過渡時期之經濟體加速努力成為完全會員，包括ABTC卡的發行。
- 在不造成任何損害的情況下加速發行流程、簡化重新發行流程、提升線上服務、和透過提供明確標示ABTC優先的通道，在過境時確保識別ABTC，以改善ABTC的運作。

C.強化供應鏈連結

ABAC讚許APEC在過去幾年來努力透過更簡單、更便宜和更快的進行跨境商品與服務貿易的方式，提升區域競爭力。然而，改善區域供應鏈仍有許多工作要做，2011年馬歇爾商學院題為「APEC供應鏈：尋求改善的機會」的報告可茲證明。去除境內、邊境、與跨境的供應鏈低效率，將為APEC在貿易成長上帶來實質的好處。

建議

- 擴展APEC協調供應鏈最佳實踐資訊分享的角色。APEC是全球企業和經濟水準最好的供應鏈起源。馬歇爾商學院的研究證實最佳做法就在APEC供應鏈的每個環節中。
- 考慮到個別經濟體的情況，就減少時間、成本、與整個亞太地區商品與服務移動的不確定性等方面來看，採用全面調和的方式實施APEC供應鏈連結架構倡議行動計畫達到政策認同，影響區域供應鏈連結和目標性的能力建構，以加速APEC領袖於2015年之前實現提升10%供應鏈績效的APEC範疇內目標。
- 以充分考慮到亞太地區和世界其他區域間廣泛使用的替代運輸路線所提供的成長機會和長遠利益，作為一個國家和國際運輸基礎建設改善計畫的成果。
- 考慮到各經濟體改善交通基礎建設計畫的發展項目，是開放給來自APEC經濟體的外國投資和技術合作夥伴，包括國際公私部門夥伴關係的建立。
- 為了商品與服務供應鏈，支持跨境資料流通。國際貿易仰賴於一個無縫的商業環境與不間斷的數據跨境流通，以加速貿易的腳步。複雜與大量的全球供應鏈成長意味著世界各地設有分支機構的企業必須能推動支持與跨國貿易相關的訊息，以便有效率的、低成本的傳遞商業成果。缺乏一致性和透明性的跨境數據流通法規的應用，是私部門主要關心的事。ABAC鼓勵APEC致力於支持貿易資訊移動的最佳做法、並與區域資料保密倡議並行，以確保它們反映了跨國貿易相關資料自由流通的原則。
- 改善供應鏈資料細微度。由企業和政府所進行的較好的數據收集，將有辦法建構一個強大的商業案例以因應政策。
- 加速努力協調海關的需求與在全面APEC的程序，包括單一窗口概念、與標準化代碼標識和追蹤貨物。廣泛使用整合衛星導航系統(GLONASS/GPS)對此多半是有益的。改良的通關時程對競爭力和國內生產毛額，將有顯著的影響。
- 拓展APEC於供應鏈的領導、管理和標準化倡議監督的角色。標準化具有廣泛積極的經濟結果。改良的標準化將影響多個關卡，包括透明度、文件、海關效率、與海關過境安排。
- 提供能力建構和發展APEC範圍內的「模範措施／模型協議」的訊息和通信技術系統，作為中小型和微型企業(SMMEs)的物流訊息平台。所有的APEC經濟體的供應鏈採用兼容的IT線上系統，將改善區域的經濟競爭力。採用兼容的系統，將「強迫」政府供應鏈活動

權責機構之間的協調合作。

- 探索如何利用新的數位技術，尤其是通過雲端運算技術使遠程交付的實際服務範圍擴大，可降低和簡化國際貿易和投資的交易成本、提高SMMEs獲得國際貿易和投資的機會。應該透過採用這些新技術的方式，制定有關數據隱私、處理和安全的法規。
- 持續聚焦於非關稅貿易障礙(NTBs)。APEC應鼓勵所有經濟體增加非關稅措施(NTM)規定透明度。APEC應為經濟體創造機會來討論新興產業以及與非政府組織相關的非關稅措施。APEC應提出所有新興的非關稅措施的模式措施。建立APEC範圍內的所有非關稅措施標準、與審驗合格手續的標準，將大幅降低非關稅障礙的成本。

III. 永續發展

APEC的核心任務是實現永續發展。按照此一目標，ABAC在2012年提出了三大主題，即：加強糧食安全、藉由提高能源效率和促進環境商品與服務(EGS)，以解決能源安全、與促進技術傳播和尖端投資。

A. 加強糧食安全

自第一屆APEC部長級的糧食安全會議在2010年於新瀉召開後，食品安全領域的情況一直被高度重視。ABAC欣見第二屆APEC糧食安全部長會議與首次的APEC糧食安全政策夥伴(PPFS)會議於今年5月在喀山舉行。然而，糧食安全是一個多方面的複雜議題，無法在一夕之間被解決。當務之急是掌握關鍵點，並使「APEC糧食體系」的戰略架構年年都有進展，以達成實質性突破。

今年，ABAC一直專注於以增進糧食技術傳播、發展糧食進出口基礎建設、與促進區域內的糧食貿易來加強糧食安全。ABAC呼籲採取具體行動，首先，旨在擴大全球糧食供應和營養的能力，其次為促進食品貿易與銷售。

建議

- 在APEC經濟體農業食品部門成立技術傳播中心以協調創新活動，提供技術傳播協助，評估風險和使用創新科技可能造成的結果，發展食品相關技術傳播的示範項目。
- 藉由發展區域戰略投資計畫與制定措施來吸引針對農業食品部門的投資，以增進在農業食品部門的投資。
- 促進PPFS和APEC糧食安全合作論壇之間的密切合作，並成立全球數據標準，以確保糧食安全和跨境貿易的效率。
- 為了分析及詳細解決這個問題，在APEC會員國的糧食部門中制定一個統一的方法對收穫後損失做評估，以取得可作比較的數據。
- 協助個別經濟體評估赤字以及與糧食有關的基礎建設的挑戰，並設計一個糧食市場基礎建設的發展框架，以盡量減少食品在儲藏與運輸過程中的損失。
- 藉由加強G20農業市場資訊系統和亞太地區的糧食安全資訊平台之間的合作，以改善全球糧食市場的透明度。
- 監控G20的「糧食價格波動和農業行動計畫」，並考慮採取相對應的調和與執行措施。

B.解決能源安全

最新的2012年國際能源機構(IEA)的研究證實，全球能源系統的技術改造，是可能的。IEA的預測表示，第一、加速發展能源效率和低碳技術可以降低依賴進口石化燃料與能源密度；第二，每多投資一美元於再生能源上，於2050年前在燃料節約方面可產生3美元的效果。

然而，IEA的研究還發現，90%的技術未能達到保護能源和減少二氧化碳排放量的需求，以實現過渡到低碳未來的目標。此外，隨著能源需求的增長，節能技術的緩慢發展和對化石燃料的持續性需求，可能會鎖定在高碳基礎設施建設。這是APEC經濟體對解決能源安全和永續發展基礎建設之即時需求的直接關注。

建議

- 擴大能源來源，並減少個別區域對石化燃料的依賴。
 - 解決對石化燃料的依賴，經濟資源的有效配置，並鼓勵私部門投資潔淨能源和再生能源，包括水電、太陽能、風力和以生物質能補貼石化燃料改革。APEC內自願報告架構的發展是一個積極的方式，且ABAC敦促APEC建立一個逐步淘汰與合理化補貼低效石化燃料的時間表。
 - 和ABAC合作以提高安全和環保意識的探勘、評估和生產非常規天然氣。許多經濟體在未來的能源供應結構，將發揮愈來愈重要的作用，尤其是作為一個再生能源的過渡燃料。
- 根據透明和可預見的環境法律和規範，推動開放與公平的市場，這是促進投資潔淨能源和再生能源的關鍵。明確的獎勵措施，可以進一步鼓勵消費者、企業和投資人投資低碳未來。
 - 採用共同部門協作架構，結合公、私部門夥伴關係創新投資和監管制度的明確規定，以解決能源安全的擔憂。ABAC認為，高層級的合作與定期的資訊交流是解決跨境能源供給和需求問題時絕對不可少的。
 - 擴展多樣化能源結構政策並持續性投資開發潔淨能源和再生能源。
 - 建立金融機制以鼓勵和支持潔淨能源的新投資。
 - 推動強勁的投資條約，創造安全、可預見的、和非歧視性的法律環境，鼓勵投資能源項目。
- 藉由區域電力貿易加強區域能源安全和減少對化石燃料進口的依賴。然而，在輸電和配電基礎建設與區域市場被創建完成之前，還有許多工作需要進行。
 - 減少跨境能源投資和貿易的障礙、投資新的交通基礎建設與技術，以極大化低碳天然氣的可用性、鼓勵逐步淘汰或或升級老舊與不效率的發電和工業廠房的經濟框架。
 - 研析全區電力網路計畫。

加強努力以促進和加速在該地區部署節能技術

- 擴大交換最佳做法、更好地協調測量和評價標準、支持自願的和以市場為導向的方法，經由貿易和投資，促進技術和加快環境商品和服務的傳播，以鼓勵節約能源和鼓勵能源效率，
- 推進APEC的環境商品與服務(EGS)議程：
 - APEC領導人同意實施檀香山宣言，於2012年制定EGS的清單，在2015年底前，將降低適用關稅至5%或更低。

- ABAC稱讚MRT的喀山宣言對所有可用資源奉獻的決心，藉由在海參崴舉行的APEC部長會議滿足領導人的指示，於今年發展APEC環境商品清單，對區域的綠色成長和可持續發展的目標上有直接且正面的貢獻。他們決心在2015年底以前，將降低適用關稅至5%或更低
- 藉由研發與示範項目促進技術創新，幫助實現低碳未來。

C. 促進技術傳播、創新、與尖端科技投資

APEC地區的經濟可以藉由採用國外技術提升自己的能力以增加財富，採用方法以提高他們的創新能力。ABAC承認自願的、以市場為導向的科技傳播的重要性的支持措施的重要性，以建立一個法治的監督環境，鼓勵和推動此一進程。為了擴大科技傳播，ABAC鼓勵經濟體解決貿易和外國投資的障礙。此外，各經濟體應採取措施以提高吸收能力、與促進創新發展。為了促進科技傳播，ABAC也主張調和管理與強化APEC科技社區利害關係人間的相互夥伴關係。

經濟體採用三個主要科技管道，分別是：外國直接投資（FDI）、國際貿易和網絡。採用強化投資環境的措施和解決貿易障礙可幫助推動此一進程。此外，考慮到經濟體的吸收能力，確保新興科技都在經濟體內有效的擴散。一個友善鼓勵創業和商業化科技的商業環境機制可以擴大經濟體的吸收能力，人力資源的投資可確保一個經濟體的人口受到足夠的技術訓練和培育，基礎建設的發展確保經濟體於實體和電子化連結，且能有取得研發資源。

經濟體應透過實施2011年APEC領袖之長期目標，即擴大創新能力永續性所列之創新原則，來持續推動有效的、非歧視性、和以市場為導向的創新政策。

ABAC正在探索發展一致的自願性基本條件，支持簡化、減少和標準化科技傳播協議中的條款，確保整個APEC經濟體間相關協議條款的統一解釋。確保整個APEC經濟體有關的合同條款的統一解釋，以支持APEC經濟體的企業間之科技傳播。

一個領先的創新成長和經濟發展的主要來源是領先技術的迅速普及。許多領先的科技公司，特別是風險投資支持的SMMEs於先進的經濟體中具備很多創新技術的發展，但缺乏能力和資源，讓將其技術完全商業化，並於國際上應用。因此，最進步的科技往往只在某個先進的經濟體被長期應用。

ABAC呼籲為線上入口網站，加強領先技術的資訊傳播和促進先進技術的許可或商業應用在整個APEC區域的發展。ABAC認為這樣的入口網站，可提升技術開發能力，商業化利用其領先的尖端技術，同時促進開發中經濟體的發展。

建議

- 解決貿易和投資的障礙以促進新科技的採用，並採取措施以擴大整個地區的吸收能力。
- 繼續支持經濟體實施APEC領導人在2011年APEC經濟領袖會議所同意的創新原則的實施，包括制定實施指導概要以協助經濟體在這方面努力。
- 支持建立APEC創新政策合作夥伴(PPI)。PPI代表整個APEC社群從事科技製造、散播和商業化的週期，其具競爭性的商業部門和非營利性的組成（包括學術和研究機構、科技移轉和許可的辦事處與公司、企業培育、專利局、種子和風險資本基金、大型企業、政府贊助和自我維持的出口機構、海外貿易團體、科技公司和企業）。

-
- 鼓勵成立國際種子和風險資本投資基金、及科技企業培育和促進組織，在APEC裡傳播這方面的成功模式、最佳做法和成功事例。
 - 為跨境投資尖端技術建立一個環境，使用各種不同的可用投資工具。

IV. 微型與中小企業(SMME)與創業

SMMEs仍是APEC經濟體的主要支柱，超過所有企業的90%以上，聘用了高達60%的勞動人口。有鑑於此，創造一個環境以培養SMMEs的持續成長、發展和成功是極為重要的事。刺激創新和創業精神，及加強SNNEs的商業機會的政策是重要的，包括藉由進入國際市場，金融與科技的能力建構的行動。促進包容性增長，這些政策應考慮到婦女和年輕族群的參與。以下是針對SMMEs在對經濟和不同經濟體之間的差異特徵分析，ABAC將確保在2013年量身訂做與人口定義相關的工作方案。

A. 促進新商務與新商業模式的創建

1. 加速跨境創新成長

過去幾年裡的全球經濟動盪，讓APEC經濟體知道要持續經濟發展必須要提升成長品質。創新成長 - 是2010年APEC成長戰略的支柱之一 —— 創新成長是創造一個環境，促進創新和新興經濟部門的發展。2012年ABAC的創新發展倡議集中在一個國際級的研究，以確定政策促進創新的成長，以及APEC SMMEs可以如何利用跨界創新結盟的資源。從這些分析和討論，ABAC確定了工業發展過程中，抑制SMMEs到海外發展的關鍵性阻礙。為了促進SMMEs的創新成長，這是應解決的重大議題。

ABAC致力於更深入地分析SMMEs的主要障礙，藉由推動研究和調查的方式以確認促進SMMEs商務發展的最佳方法跟政策。

建議

- 在APEC的架構內建立一個包括國際新興產業群聚資訊、人力資本跨境流動法規、和一般的產業標準訊息的資訊交流平台。
- 鼓勵APEC各經濟體舉行雙邊媒合活動，以協助SMMEs尋找合作夥伴。雙邊媒合活動，可以引導SMMEs提升他們的競爭優勢和發現新的海外盟友。
- 藉由APEC標準及符合性次級委員會(SCSC)會連接SMMEs和產業標準組織，在APEC架構下建立專利費用諮詢平台，以消除專利費用的支付問題。
- 鼓勵APEC經濟體合作實施促進APEC區域內國際人力資本流動的措施。這些措施包括：
 - 發行APEC專業人士旅行卡，以降低取得工作簽證的阻礙。
 - 實施所得稅優惠政策，以促進人力資源的跨境流動。
 - 加強語言學習，以減少語言障礙

2. 促進取得天使創投資金

ABAC於2012年5月在吉隆坡舉行的「金融創新：於APEC啟動創投」研討會，企業家們強調需要政府支持提供天使創投資金。研討會中指出，只有少數幾個APEC經濟體有發展和利用當地的天使投資和風險資本的政策。ABAC敦促APEC經濟體建立像第VI(B)(2)

小節的政策，鼓勵私人個別投資者參與投資SMMEs，以便大幅促進可能的資金挹注SMMEs。各國政府應創造有用的法律和監管架構鼓勵私部門的資源流進成天使和風險資本及其他金融活動中，支持不同階段的企業創新。

B.提升商業永續性

1.藉由ICT促進SMMEs國際化

有一些障礙的存在，抑制了SMMEs參與國際貿易。ABAC正在尋求降低進入障礙的解決方案，以促進SMMEs參與國際商務，提升他們在國際上貿易商品和服務的能力，並提供廣泛的電子商務解決方案以增進SMMEs進行跨境線上貿易的效益與效率。

ABAC認為促進SMMEs使用ICT和電子商務平台將可降低交易成本，增強其進入全球市場。透過這些技術的運用，APEC經濟體可以更進一步推動和促進SMMEs的國際化。此對SMMEs的利益，包括即時接觸全球買家，內置和易於使用的網路商店解決方案，建立可信賴又安全的線上支付系統等。ABAC支持提供市場進入信息的網路工具的發展，以幫助SMMEs取得商品與服務貿易的機會。

ABAC已經在APEC經濟體之間推動分享最佳做法，以增加智識與擴大使用這些工具。尤其是ABAC相信APEC服務貿易市場進入規範資料庫(STAR)與APEC 新一代互動關稅資料庫對促進商務很有用 - 尤其是SMMEs的交易能力 - 透過提升關務透明度，集中分散的資訊到一個單一的儲存庫，又透過提供一個友善的使用者界面，允許企業用有限的資源能力駕馭複雜的國際貿易規則。

建議

- 鼓勵使用ICT和電子商務平台，以推動和促進SMMEs的國際化。
- 支持發展APEC新一代的互動關稅數據庫和STAR資料庫，並鼓勵APEC官員努力協調，以確保包括資金在內的連續性。

C.對中小企業實施實踐商業道德的自願性守則

ABAC瞭解到，貪腐持續對SMEs構成嚴重的市場進入障礙，過份侷限了他們成功和成長的能力。為了解決SMEs出口利益的部門貪腐的高成本，ABAC接受部長對醫療器材產業（吉隆坡原則）、生物製藥產業（墨西哥原則）、建築和工程產業於2011年制定的（河內原則）商業道德的自願守則原則認可。ABAC接受企業與產業協會發展實施與商業道德相符的自願性守則的進展。ABAC期待APEC的能力建構措施能增加訓練者的數量、以及在利害關係人之間建立支持這些原則的意識。

建議

- 鼓勵相關的專業團體和其他利害關係人接受這些原則，並一起實現一致的道德守則。
- 敦促政府的監管與反貪污機構，推展一致的道德合作原則。

D.促進婦女與年輕人就業

ABAC積極支持促進婦女和年輕人參與就業的措施。APEC表揚婦女於實現經濟成長和繁榮的夥伴關係與參與，因此要增加婦女的經濟機會和創業的需要。ABAC支持針對增加婦女就業機會的項目，尤其是2012年6月28~30日在俄羅斯聖彼得堡舉辦的婦女與經濟論

壇，並讚揚ABAC婦女論壇的進展與成就。這是一個獨一無二的努力，加強APEC架構內職業婦女的聲音，增加APEC內的相互合作，激發新一代女性企業家。ABAC將繼續支持加強整個APEC區域婦女參與就業的倡議，因為這將為包容性和持續性的經濟成長提供一種動力。

ABAC讚揚2012年6月5-6日舉行在北京舉行的APEC青年企業家峰會，它作為所有部門多元與創新想法交流的平台，涉及的主要議題如投資、社會責任與創新。ABAC將繼續支持可提高能力和創造網絡機會的行動，以提高青年企業家對國際市場的參與。

E.支持中小企業高峰會(SME Summits)

ABAC支持SME高峰會的發展和舉辦。ABAC於2007年起，始安排高峰會作為一個分享最佳作法與經驗的平台，增進SMMEs間的溝通，討論當前的議題和引人注目的夥伴關係。今年，峰會已排定在中國香港（2月21日）、秘魯利馬（8月23日）以及中國海口（11月初）舉行。ABAC將在適當的時候向APEC官員分享這些高峰會的建議。

此外，ABAC成立了APEC SME峰會協調中心，發展SME峰會網站(www.apecsmesummit.org)，並組織過幾次活動以建立一個網絡與建立夥伴關係的平台。

V.基礎建設發展

為了保持顯著的成長率，APEC經濟體在上一世紀已經很有經驗，政府將需要作出持續和堅定的努力，以促進對基礎建設的投資。今年ABAC發展了步驟建議，APEC經濟體可使用包含三個不同領域的生命週期方法以加強區域的基礎建設：設計，執行和再投資。

A.基礎建設構思

為了今年ABAC建議的目的，基礎建設的「設計」包括三個要素：規劃、投資環境和融資機制。這些都是基礎建設專案的成功關鍵，在基礎建設的要素範圍內，前者是因為特定項目發展需求，後面兩個是因為要資助某特定項目來吸引所需的資金及專業知識。

1.基礎建設規劃

基礎建設的規劃必須以全面的方式進行，對物理和時空背景、以及環境，對經濟體的經濟和社會影響做說明。規劃還須考慮政府的總體經濟發展或國家發展計畫。在許多經濟體中，規劃的過程相當成熟且發展計畫的實施也進行的非常好。然而，作為被修改的或新成立的計畫，經濟體應利用APEC作為一個資訊交流與合作的論壇，以最大化從公路與鐵路到水電的供給等新的基礎建設投資的貢獻，可以達到促進APEC區域經濟整合的全面目標。

建議

- 在基礎建設項目的發展與執行上，採用整合的規劃方式，並制定「APEC高階基礎建設投資規劃原則」，指導政府單位發展與執行基礎建設計畫。
- 建立APEC內的經濟基礎建設協調機構論壇，以分享最佳做法，透過確立新的基礎建設投資機會，以促進區域經濟整合。

2.基礎建設融資

從2010年到2020年，亞太地區經濟將需要在基礎設施挹注約8兆美元 – 需求水準無法在缺乏公私部門合作投資情況下被滿足。

建議

- 透過亞太基礎建設夥伴關係(APIP)和私部門以及多邊機構對話，協調制定具體措施以提供對基礎建設融資有利的環境。

3.改善基礎建設投資環境

對公私部門合作健全的法律架構發展，將對特定項目的基礎建設投資提供透明度和可預見性。然而，要最大化這些機制的效用，這些機制必須在促進外人直接投資的更廣泛的監管環境下發展。OECD估計，全球基礎建設的需求在2030年將高達70萬億美元。這意味著一個吸引投資資本的競爭環境。為了確保APEC經濟體能夠吸引到足夠的資金，ABAC建議APEC藉由採用強勁的投資原則與實施方法來改善投資環境，促進投資。鑑於許多大型基礎建設項目都涉及各國政府的積極參與，必須建立健全的政府採購流程，以確保資源的有效配置。

建議

- 落實投資便捷化行動計畫，透過與私部門合作，確定投資的主要障礙，建立一個在APEC經濟體中改善投資環境基準與測量進展的流程。
- 重申迅速朝向APEC範疇的共識的重要性，高品質的投資風紀並確保這些風紀被包括在建立區域自由貿易與投資途徑的談判內
- 建立透明，可預見的和非歧視性的政府採購流程，說明生命週期成本，以確保政府資源有效配置。
- 採取措施以消除外國直接投資的根本障礙，如這些障礙：徵地過程的耽擱和缺乏透明度，必須尋求國內某些授權的歧視性政策和措施，包括：授權使用當地勞動力、當地投入、當地的合資夥伴和當地技術，以及虛弱和（或）適得其反的會阻撓成長、可持續發展的業務和經濟活動的經濟政策，如缺乏一個透明的稅收制度且有重複課稅的可能性。

4.加強反腐敗和政府採購的透明度

貪腐現象對已開發經濟體和發展中經濟體的GDP成長的影響是有據可查的。貪腐扼殺企業家精神和國際投資，因為企業不太願意投資在貪腐猖獗的市場。已開發經濟體政府的商品與服務採購通常佔GDP的10-15%，開發中經濟體則可以高達GDP的20%。這個數值在政府為商品和服務的最大取得者的情況下查看時，將更為顯著。藉由增加競爭、減少貪腐的機會、更高質量的採購和政府預算控制，來消除政府採購的障礙，將更有效地分配資源。

各經濟體政府在全球經濟復甦中發揮不可或缺的作用。他們對透明或歧視性採購行為的取捨顯著影響國際貿易格局。透明的政府採購方法應該是未來貿易協定組成的一部分。透明的採購方法，也加強供應鏈，降低整個區域商品與服務移動的時間、成本和不確定性，簡化採購程序，消除因為官僚產生的無效率，促進創新，以及加強反腐敗和全民監督。ABAC於政府採購的工作是新一代的貿易議題，建議提升透明度和客觀完善的標準，如生命週期成本在採購過程中，可以發揮有效的作用，促進反腐敗，為在該地區經營的企業創造公平的競爭環境。

建議

ABAC確認了發展中經濟體對能力建構與實施的時間架構的靈活性的需要：

- 確定一個受政府採購規範的門檻。APEC經濟體應尋求區域和本地採購的承諾，創造更多的區域和地方的採購合同的競爭。
- 所有的政府採購契約應套用同等的公平待遇。應同等對待本地與外國投資的經營資格判定；當該經濟體是自由貿易協定成員時，在進口產品時也應套用同樣的概念。
- 商業營運的資格和篩選，客觀完善的標準對投標非常重要。參與招標程序的條件應做重要限制，以確保該公司有履行合約。不得偏袒國內營運商參與的要求條件，對來自其他經濟體的供應商也不得歧視。
- 確保政府契約的發放是以整個使用壽命營運成本或生命週期成本，而不是一開始的購買價格，訂約當局制定的合約條款，應提供給所有投標人。合同應當授予在客觀標準的基礎上，確保遵守透明度原則，非歧視性和平等的待遇和保證投標者在有效競爭的條件下進行評估招標。營運週期成本是評估標書與整體計畫構思是否具備競爭力的有效方法，同時更是提供了一個更透明基準。在可能的情況下，訂約當局應根據擬定的合約準則，提供給所有投標者，以確保透明度和減少腐敗的機會。

B.基礎建設執行

1.改善交通與物流

俄羅斯西伯利亞大鐵路(TransSib)和北海航線的發展的潛在延伸的重大成本節約效果的研究證實，改善通關手續、港口和鐵路基礎設施的發展，將明顯減少APEC經濟體之間的物流運輸成本，縮短交貨時間，並提供了顯著的工作資本可能。

建議

- 充分考慮發展的機會與亞太區域間和其他地區廣泛使用的替代運輸路線帶來的長期利益，作為一個國家和國際運輸基礎建設的改善項目的執行結果。

2.促進生態城市發展

所有APEC成員的總面積約佔42%的地球陸地面積。因此，我們經濟體共同努力促進居住城市將對環境產生顯著的正面影響。當要建設新的城市、重新建設既存的城市、或規劃新的基礎建設發展項目時，確保居住城市的標準（社會、環境和經濟）被考慮進去是必要的。

建議

- 以實際行動改變對生活環境有害的措施，引入新的原則和創新的解決方案於城市規劃和基礎建設發展，並在APEC的生活城市使用統一的標準。
- 採用一個宜居、低碳社區和生態城市做法，基於整合社會、環境與經濟原則，來建設和重新發展城市。促進智慧節能技術，支持建設綠色建築，降低城市的碳排放量，並提高公眾有關節約能源的必要意識。支持居住城市的原則的積極應用。
- 於APEC經濟體中導入有效獎勵商業環境居住城市的標準，以提升城市生活品質。此舉包括法規制度的重新制定。新的居住城市標準包含城市建設計劃、支持「綠色」產業、金融與關稅優惠、與企業社會責任在內，以達到減少碳足跡、降低溫室氣體排放量、以及垃圾減量跟循環再造。

3.確保城市住戶的用水安全

水資源是經濟穩定成長的基礎。隨著世界愈來愈都市化，確保城市居民的用水安全為城市持續發展的關鍵。

然而，在APEC經濟體的城市裡仍存在著人口眾多，卻仍無法達到千禧年發展所宣示之改善水資源目標。為解決此一情形，ABAC建議實施長期且穩定的公私部門夥伴關係。重要是要注意，雖然目前這樣的合作關係可以用來達到有效的結果，但卻因法規障礙而導致發展緩慢。

建議

- 創辦一個水資源安全論壇
- 建立一個有利私部門參與水資源產業的環境，明確界定管理機構和私部門的角色，以減輕後者的風險。
- 促進於公家單位主管機構、私部門與消費者間建立信任感與透明度，包括透過消費者或當地社區的參與在公私部門合作(PPPs)內建立所有權的意識。
- 創建一個可以抵禦企業虧損跟貨幣風險，又能促進水資源產業的PPP項目的充分披露的商務環境。
- 確保水資源基礎設施的發展受到足夠重視，包括藉由城市總體規劃以平衡獲利情形較低的水資源產業。

4.促進信息技術基礎設施的發展

ABAC相信資訊與通訊技術的實質基礎建設發展，伴隨著寬頻部署這個重點，這對APEC經濟體持續性的發展相當重要。研究指出，寬頻部署比其他形式的資訊通信科技(ICT)基礎設施，像是固定和移動電話，更有助於較高的GDP成長。事實上，據世界銀行估計，寬頻普及率成長10%，就為GDP帶來1.3%的成長。這個結果在開發中經濟體來看都算相對強勢的。

APEC經濟體追求攀登價值鏈與轉換以知識為基礎的經濟成長，他們需要一個穩健的和全球相連的ICT基礎建設，為群眾創造對世界經濟作出貢獻的機會。他們會提供必要的平台提供企業連結全球商品與服務市場，並透過電子政務、電子醫療、與電子政務應用以提升人民的生活品質。

當ABAC認為ICT基礎建設發展應主要由私營部門推動時，政府在這方面扮演很重要的角色。

建議

- 建立和實施有效提供領導和資源分配的國家寬頻計畫，以作為促進信息和通信技術基礎建設的投資措施。
- 對以ICT為基礎的服務需求不高的農村和城市郊區，藉由區域性誘因積極預先進行寬頻佈署、採取消除差距的措施。
- 推動發展電子政務和電子學習等寬頻應用措施，提升公民的信息與通信技術的能力水準。

-
- 建立競爭的商業環境，以激勵私部門投資新一代的寬頻和網路科技。
 - 提供公正、公開的監控環境以維持相關基礎建設的競爭性、充分的靈活性，允許企業發展新的商業模式。

C.基礎建設的再投資

1.基礎建設維護

基礎建設的妥善維護，為經濟提供了許多好處。最明顯的就是基礎建設的使用壽命延長，去除當機的最大可能性。基礎建設的妥善維護提升了一開始的資本投資報酬、亦確保了基礎建設的可持續性和可靠性。

維護良好的基礎設施，需要可靠和專屬的資金來源，以支付與維修相關的重大成本。舉例而言，一條設計要用30年的道路維護成本，為一開始支出資金的77%。政府需要適應資金來源，改變技術和生活型態。在道路維護的案例中，高效能天然氣汽車和電動汽車的使用增加，將限制以汽油稅作為資金來源的效用。必須藉由有效分配極大化不足的資金以維護基礎建設。這基礎建設要素優先撥款與公私部門夥伴關係運用的有效架構，可作為政府部門的有用工作。

建議

- 建立APEC經濟體間的定期對話，以分享基礎建設維護方案的最佳規劃方法、資金籌措和執行。
- 確定專用和可靠的資金來源，用於維護基礎建設，定期檢討政策，確認可能對資金造成影響的技術改變與生活型態變化。
- 建立提升政府利用公私部門夥伴關係對基礎建設持續維護能力的架構與機制，作為極大化財務資源的一種手段。

2.災難準備與恢復

2011年發生在APEC經濟體的地震、洪水、森林火災、颱風、龍捲風、以及其他事件，強調了亞太區域極易發生災害的事實。ABAC接受2011年於夏威夷召開的災害防治高階對話的結果，且期待促進APEC經濟體中的私部門與政府之間的合作。在許多情況下，實質私部門是基礎建設的主要成員裡的擁有人與（或）營運商，這使公私部門在防災與復原領域裡的合作更為緊密。

建議

- 應該組織相關機構共同討論PPP模式、風險承受與降低法，並努力發展為了促進各級災害響應、趨勢追蹤、列車救援人員、與物資支援發展的緊急應變系統與措施。
- 促進私部門之間的技術合作，協調相關的溝通和創新活動，提供相關的支持，並完成風險和後果評估。
- 加強公共安全的合作與投資，改善公共安全技術的投資環境。

VI. 金融與經濟

A. 加強穩定並整合金融市場以支持經濟貿易

1. 成立亞太金融論壇

在全球金融危機之後，由於他們對一些傳統已開發經濟體的金融市場的過度依賴，許多區域的經濟已被證實易受流動性和信貸的限制。這些缺乏健全和透明的國內金融市場的經濟體，必然對未來的成長造成嚴重的限制。

ABAC於今年3月召開一個會議，來自金融主管機關、區域金融產業和國際主要機構的資深代表於會議中做出結論，加強區域公私部門的合作，可以補足正在進行的各種措施，以幫助區域發展穩健、有效率的、整合的金融市場的全面架構，該區域也將因此大大受益。

這個合作架構暫時命名為亞太金融論壇(APFF)，被認為是一個公私部門的合作平台：
(a) 跨區域的穩健金融市場的發展、金融標準的調和、法規和做法、以及促進跨境資金流動連結。
(b) 大幅度的全球金融監管制度改革，支持在該地區的金融發展目標。

建議

- 參加一個將於2013年初舉辦的討論具體前進方向的專題研討會，尤其是有關APFF如何增添價值、援助、且不是非必要地重複其他持續進行的區域倡議。本次研討會將尋求制定一個加強公私部門合作以促進發展、區域市場的融合連結、以及推動全球金融監管標準的發展的路徑圖，與該區域的需求兼容。專題研討會中建議，提供一個包括支持財長進程目標的工作議程的基礎。這個議程將支持、加強與協助發展區域理念與理想，不會與其他機構的工作重複。

2. 推廣高品質的金融訊息

全球金融危機和歐洲主權債務危機的爆發，都強調了當前的國際信用評等制度的問題。為了有效分配資金，健全的決策來自於優質的金融訊息。信用評等制度是資本市場的重要組成部分，一個加速金融市場發展的有用工具。財務報表準則也是財務體系裡的重要組成要素。這些標準必須被公式化，以避免對某些經濟部門產生不必要的負面衝擊。

(a) 國際信用評比制度改革

全球金融危機與歐洲主權債務危機，引發世界廣泛就更多信用評等業監督需求的辯論。金融危機過後，國際社會大幅改變了對評等業的監管標準。國際組織與個別經濟體已經採取行動，加快生成基本法規與監管機制的監督架構。我們正目睹金融危機以來在法規改革的一些進展，但國際信用評等系統的重整需要從金融危機所得到的教訓向前推進，信用經濟與信用產業的發展規則也是如此。

建議

- 制定政策與監控環境，有利於解決利益衝突、使用合適的外部評比規章、促進競爭、發展區域內健全的國內信用評比產業的發展。

(b) IFRS的實施

如國際財務報表準則(IFRS)這樣健全且共同的會計準則的導入，可以加強APEC區域資本市場發展與促進持續性經濟成長的潛力。ABAC於2010與2011年給APEC經濟領袖的報告中，我們闡明強烈支持在APEC區域採用IFRS，作為鼓勵監管一致、與促進區域經濟整合的APEC的目標的一部分。然而，ABAC持續對一些可能會使企業與經濟受到潛在負面衝擊的新提出的會計準則表示關心。雖然ABAC不打算批評金融監管政策的技術面，但ABAC有責任強調更高層次上的金融監管標準實施的方式，以不損害包容性成長的APEC首要主題的方式。

包含許多APEC經濟體在內，ABAC已經注意到不當實施IFRS於租賃會計將削弱企業取得資金的能力，尤其是對SMMEs而言。ABAC也擔心IFRS用於保險契約將容易受到區域保險公司的可能負面影響，包括由於區域保險公司的報告缺乏透明度，而使營收與股東權益產生非經濟的波動。最後，報導收益的統一的國際標準需要改進，因此監管機構正試圖從與客戶的合約中，澄清收益認列原則。然而，ABAC擔心若以單一的原則取代所有既存的產業個別指導原則將無法解決一些特殊個案，如此將有違當初設定單一原則的原意。因此，ABAC建議應進行全面性的影響分析，以評估IFRS的實施將如何影響金融服務業。

建議

- 成立專任小組，研究國際財務報導準則的順利推行，以確保國際會計準則委員會(IASB)、財務會計準則委員會(FASB)、APEC和ABAC彼此之間順利溝通，並對某些特定條款進行影響研究，如與租賃融資和保險契約有關的。也應做出適當地調整，避免負面的商業與經濟影響。
- 繼續鼓勵企業團體與IASB/FASB對話，以結合IFRS原則與SMMEs和其他企業團體的利益，例如會受到影響的保險公司。此外，採用IFRS的經濟體，應思考圓滿地處理企業團體所關心之因應配套措施。

3.金融穩定政策

ABAC瞭解健全的金融監管對維持可持續成長、與穩定的金融體系的重要性。ABAC承認，由於全球金融市場高度連結，金融法規的影響超出了管轄邊界。就這一點而言，在某些司法管轄區導入新的金融法規是有存在風險的，所新引進的金融法規可能會出現一些意外與不可預料的後果，而影響到其他市場。這可能會阻礙APEC經濟體的健康成長。因而金融體系必須具備相關的應變能力。

ABAC已於今年4月致函給APEC財務部長、美國聯邦儲備委員會(Federal Reserve Board)、國際貨幣基金組織(International Monetary Fund)、和巴塞爾銀行監理委員會(Basel Committee on Banking Supervision)強調了下列議題：第一：適當地考慮採取跨境或境外的金融法規的影響，以及相關主管機關之間的合作，以解決這些問題。第二：應注意因整個區域跟實質經濟裡採用的新規定，不當約束市場流動性、阻礙定價機制、與扭曲市場對造市者及實體經濟所造成之不在預測內的結果。第三：新的金融法規應避免對APEC經濟體造成順週期影響並確保區域持續成長。

建議

- 承諾金融穩定與宏觀審慎的政策以強化APEC經濟體以防範金融風險為目的金融體系與架構。ABAC進一步鼓勵APEC經濟體就金融監管政策進行定期的全球對話。並支持一個全球性的最低監管標準，使國家當局於當地處理特殊國情時具有地區靈活性。

4. APEC區域的金融法規改革

經濟體應該加強監督，國內金融監管改革對經濟和金融發展的影響。以減低治外法權可能造成的未預期的負面結果。國內金融監管可對亞太地區的金融市場與銀行業的發展，造成深刻的影響跟引起潛在的風險。加強合作、溝通、並監督這些改革帶來的影響，這與分享經驗和執行都是有益的。ABAC已作好準備，提供監管改革對金融與商務的影響。且APEC應繼續加強與企業界的交流，以確保這些法規不會阻礙經濟與金融的持續發展。

建議

- 鼓勵監管機構均衡加強金融監管與促進金融創新的需求。為了達到平衡，APEC經濟體應反映亞太地區金融部門的需求和優先事項，積極參與合理的國際金融監管改革，並承認各經濟體在國際金融監管改革的發展等級。最後，APEC的作用在於監督與確定一國與跨國監管機構對經濟與金融發展的監管改革的影響，特別是對發展中經濟體與成長的關鍵推動者，例如SMMEs。

5. 新興經濟體貨幣的國際化

隨著新興經濟體的崛起，會自然預期其貨幣在區域與全球市場扮演更重要的角色，尤其是用於貿易結算和投資，並在其他區域動盪的時候作為被盯住的貨幣，以穩定區域金融市場/經濟體。

如今，APEC各經濟體面臨著獨立於APEC地區外的新興危機，這可能會阻礙他們實現完全均衡與持續性的經濟成長。因此，促進新興經濟體的貨幣、區域金融整合和區域市場發展都是眼前很重要的事。

促進新興經濟體貨幣國際化可以帶來更快速地發展區域金融市場/經濟體，和降低匯率風險等優點。並有助於在區域的經濟成長和恢復。但於此同時，需要監管貨幣的過度波動以確保穩定的資本流動。

建議

- 有鑑於他們在經濟動盪時期成為全球金融體系中被緊盯之貨幣的潛力，促進新興市場貨幣於貿易和投資流動時，發揮更大作用。此一進程的一個重要要素是監測貨幣過度的波動，以確保穩定的資本流動。
- 推動新興經濟體貨幣日常貿易及投資交易，包括相關權責單位簽訂雙邊貨幣互換協定的擴大使用，以加強金融市場的穩定。APEC經濟體增加新興經濟體貨幣存底將可作為各APEC經濟體資金交易及資本市場的基礎。
- 於整個APEC促進發行以新興市場貨幣計價的跨境債券，透過整個新興市場區域有價債券的發行檢討亞洲債券市場倡議如何進一步發展，使亞太資本市場進一步發展。

6. 建立區域資金管理護照制度

ABAC對財政官員和監管機構不斷努力於發展亞洲地區基金護照(ARFP)表示贊同。私部門的觀點和發展ARFP應被考慮在內，包括目前正在安排研擬的模式和管理，我們支持這些努力。我們樂於與財政官員更密切的合作，進一步發展這項工作，特別是在確定的可能時間框架下實施ARFP。

建議

- 藉由探路者倡議推動APEC財長會議的區域基金管理護照制度進程工作。當這些經濟體準備好加入探路者倡議，此一倡議應結合跨境認可的有效監管制度能力建構計畫，以發行和交易APEC經濟體的金融產品和服務。

B.促進切實可行的解決方案，以支持包容性和資助SMMEs

1.亞太地區基礎建設夥伴關係對話

大量的基礎建設投資需求是維持經濟成長所必須的，光是公部門的投資無法滿足這個需求。儘管最近在與基礎建設相關的政策有所改善，阻礙私人投資的主要限制因素依然存在。要克服這些限制因素，需要各相關單位彼此更好地理解與更大的信任。亞太地區基礎建設夥伴關係對話結構有利於各方坦誠和客觀的討論，並考慮各經濟體所面臨的複雜問題，有助於更好地了解他們所面臨的問題和風險，並創造一個有利於私人融資基礎建設的環境。

ABAC於2010年提出亞太基礎建設夥伴關係(APIP)，從廣泛的相關領域匯集高級官員、學者和私部門的顧問小組成員，以幫助克服阻礙私部門在區域投資基礎建設時的限制。於2011年展開一系列的活動，包括3個APEC經濟體的政府對話，在對話中確認的需求回應研究準備。幾個有關政府進一步對話的準備工作目前正在進行。

建議

- 繼續支持APIP對話，在2012與2013年進一步擴大這些對話合作，並且呼籲加強公私部門在金融基礎建設合作融資，尤其是透過APIP。ABAC鼓勵相關會員國合作，以APIP進行對話跟採取措施以解決在對話中確定的挑戰。

2.促進支持風險創投

政府需要提供一個有利的環境，不僅是為風險創投，也是為了整個金融活動的供應鏈，支持公司各個階段的創新，其中風險資本是其中一種形式。風險創投的分析表示，政府必須發揮幾個關鍵作用。首先是藉由支持方案以催生天使資本與風險創投。許多不同經濟體的經驗說明了天使資本與風險創投被如何支持建立。其中包括中國大陸、韓國、馬來西亞、紐西蘭與俄羅斯，而在APEC以外的區域則有巴西、以色列、和英國為例。

其二是提供一個有利的法律和監管環境，鼓勵更多的私部門的資源流動，作為風險創投之用。這些措施包括法律環境（如破產管轄、技術轉移、外國投資與公司組成），賦稅政策、及獎勵與保護其中少數投資者權益。

第三部分，區域政府必須於創造、維持、以及加強鼓勵創業跟創新的基礎條件上，尤其是育成階段，扮演重要的角色。這些條件必須提供一個環境，有利於微型與中小型企業成長，讓基金經理人與人力資本有一個好的發展，充分獎勵冒險跟創新、與充分促進良好的公司治理、透明度、健全的風險管理、研究與開發，大學與產業之間、與外國投資和國際貿易之間的紐帶，並確保相似市場之間參與者的競爭條件是同等的。

建議

- ABAC與APEC金融體系能力建構諮詢小組在APEC開放創新倡議下合作，發展公私部門夥伴關係機制，透過有效的支持方案幫助政府促進天使資本與風險創投，提供有利於橫

跨各個階段創新活動的融資業務環境，並確保創業跟創新的基礎條件上，尤其是育成階段。

3. 促進公、私部門的合作，推進金融包容性

諮詢小組自2008年以來就一直提倡區域金融包容性的重要，並鼓勵APEC扮演更為積極的角色，作為一個政策對話平台，分享經驗和能力建設，促進更多財務機會。為此，諮詢小組定期匯集了相關官員、監管機構、以及來自私部門、主要國際機構與學術界的代表，討論關鍵議題以提供成功的金融包容性之有利環境。

2012年亞太金融包容論壇確認了，一個促進金融包容的有利環境應具備的共同基礎要素。這些要素有：金融知識、金融身份、均衡法規和消費者保護，以及連結小額貸款到匯款。此外，進一步廣泛討論了3個對SMMEs很重要的議題：金融監管、抵押貸款、與信用資訊。

建議

- 制定一個多年的金融包容議程，與G20和國際金融機構一直以來的努力相結合。專注於協助經濟成員建構他們自己的能力，提供一個有利於協助家計單位和小型企業擴展融資來源的環境。我們建議這個多年議程包括公、私部門合作，為了金融知識、金融身份、消費者保護、與跨境小額信貸，發展健全與可持續的框架。並加強決策者與金融監管跟監督者展開能力建構，幫助他們制定跟實施有效均衡的金融包容監管架構。
- 為了APEC安全利益法規的創造、完成與執行，制定模範要素。這包括建立清楚完善的規則以涵蓋為數眾多的抵押品種類，建立排他的和有效的登記制度，廣泛核發許可給商業性金融。我們也建議，公私部門為了驗證改進繼續對話。如同促進司法與法律部門合作的能力建構，要進一步改革 Civil Code。如同促進資訊部門合作的能力建構，需要中央電子資料庫。且SMMEs部門是可能被教導、和建立對改革的支持。
- 促進區域商業信用資訊的發展，作為改善SMMEs取得融資的方式。應該針對關鍵議題努力，包括：(a) 可利用性、品質、公部門的數據取得和重用；(b) 披露和遵守；(c) 數據共享的監管架構；(d) 獲得銀行資訊（貸款效能數據）和(e) SMMEs的金融知識。

4. 加強衛生與退休制度

ABAC認為，經濟包容應包括金融和社會的包容性，這兩者對促進金融體系的穩定和經濟發展都非常重要。由於這樣，區域的可持續的財政穩定將透過加強健康與退休制度被強化，所以他們能以一個經濟實惠的方式滿足社會的需求。這在調動私人儲蓄與減少對公共資金的依賴上，意味著更重要的角色。雖然大多數經濟體被金融危機再次佔據，當經濟體再次提交審議區域經濟整合這樣的事時，應優先考慮。這對企業而言是關鍵——作為一個健康和退休服務的提供商——對於金融市場——如果他們要調整儲蓄和投資產品——及為了政府與有限的資源，以解決其經濟體內的人口結構的變化。

建議

- 確保醫療和退休基金的發展是APEC正在進行的議程和對話的一部分。

C.對APEC領袖和財長提供對亞太地區的建議——依據-G20金融體系改革的建議

1.持續監測G20的改革

沒有匯率和資本流動過度波動的平衡成長是G20的主要議程。在此背景下，G20討論國際貨幣體系和開發中經濟體的影響。這是一個共識，全球經濟復甦對APEC的區域經濟成長是重要的。從商業角度來看，關鍵點在於減少貨幣的交易成本、匯率的過度波動、和不規律的資金流動。為了減少這些障礙，政策合作是必要的，如同一個結合成長政策的總體經濟政策（包括金融、貨幣和國際收支）。

建議

- 於制定國內政策時，應避免監管改革對整個區域所有組織的意外的負面影響，以及經濟成長和區域經濟整合的障礙。此外，為總體經濟政策的合作與協調，考慮監管改革對區域在經濟成長上的影響，ABAC鼓勵經濟體促進與建立協作方法。

VII. APEC參與和推廣計畫

在過去兩年中，ABAC已加強參與APEC，並已投入了相當的重視於如何最適化APEC決策者與區域商界間的資訊交流。APEC和ABAC的活動，它熱烈地專注於如何建立意識比較強、有較多投入的個別的經濟商業環境。ABAC亦支持APEC的產業對話，提供定期的論壇交換政府、學界與產業界間的資訊。

A.加強參與APEC

ABAC一直在尋求，除了年度給領袖跟部長的信跟報告之外，更廣泛的交流。包括高級官員會議、和特定的部長級會議。ABAC讚揚APEC資深官員對加強投入與跟私部門對話的開放態度，包括不是只干預眾多的APEC工作小組，也發起特定議題工作小組，以及其他資訊與能力建設措施。在過去的一年，這些都包含在投資便捷化、服務貿易自由化、供應鏈連接、金融和交通運輸以及能源安全的公、私部門的圓桌研討會與對話在內。ABAC希望進一步發展這些對話，並期待能夠加強我們對企業的關注和優先事項的投入，包括APEC對考量中或發展中的倡議的回應

B.強化經濟體當地對ABAC之推廣

ABAC為了廣泛的商業流通，已經發行了ABAC 通訊。並鼓勵ABAC成員和負責的政府官員進行正式的簡報討論。這是ABAC的主要宗旨，透過當地商界大力參與，我們將可以加強政策投入於各APEC論壇和建立更強大的本土意識於APEC所制定的倡議裡。

C.支持產業對話

1.生命科學創新論壇

ABAC強烈支持6月27日於聖彼得堡舉行的高級健康與經濟會議的結論。會議中指明健康投資是經濟成長的重要關鍵。我們主張APEC民眾的健康，將決定該地區的經濟健康發展和競爭力。如同我們在信中所說的，APEC經濟體近年來遭受非傳染性疾病(NCD)增加的

威脅，這是由於APEC經濟體裡的人口老化和生活方式改變所造成的。尤其，我們主張以多部門方法加強衛生，重點是預防、早期診斷、和早期干預，以確保在面對眾多衛生挑戰時，我們的做法對維持健康跟生產力是有用的。

ABAC讚揚APEC與世界衛生組織、學者、醫院管理人員、病人組織、與私部門知識夥伴的合作的重要工作。透過解決無法識別的、特別的醫療相關感染問題，改善區域醫療品質與降低醫療成本。每年影響數億的病人以及數十億美元的額外醫療費用。

2.APEC化學對話

ABAC支持於化學對話的加強監管合作倡議，ABAC支持於化學對話的加強監管合作倡議，包括在全球化學品統一分類和標籤制度(GHS)的實施上保持領導地位。化學產業是整個區域製造業產出和貿易的重要貢獻者。化學部門的監管疏失會影響到越來越多的下游產業，包括電子和航空與航天空間等產業。ABAC讚揚化學對話集中注意力在這些規定所帶來的挑戰，包括秘密交易或商業機密資訊的透明度要求的平衡保護，促進數據交換，以及對商品中的化學品的不同監管辦法。ABAC也贊成成立化學品緊急事件第一時間反應過程中可能出現的天然災害的全面性網站的對話倡議，我們主張其與APEC的災害防治工作小組密切合作。最後ABAC讚揚並鼓勵化學對化對國際化學品議程的貢獻，包括即將在奈洛比(Nairobi)舉行的第三次國際化學品管理會議。

3.糧食安全合作論壇

ABAC對糧食安全合作論壇(FSCF)和其合作夥伴培訓學院網絡(PTIN)匯集食品安全監管機構、學術界以及產業界共同建構糧食安全能力的創新工作表示讚揚。一個糧食不安全的事件，會危及國際貿易流通。因此，建構國際糧食安全能力是維持國際貿易流通的重要要素。ABAC極力讚揚FSCF-PTIN在與世界銀行合作時所扮演的基礎角色。在全球糧食安全夥伴關係的一開始，FSCF-PTIN作為一個平台，在全球範圍內以協調的方式解決糧食安全議題，並鼓勵經濟體成員和產業共同支持此一重要措施。

VIII.結論

ABAC一直試圖提出詳細的建議，相信可以協助APEC經濟體處理區域所面臨的風險和挑戰，促進經濟復甦和可持續的經濟成長，並實現自由開放的貿易投資的茂物目標。ABAC希望領導者，部長和官員們從他們在2013年及以後APEC的工作方向規劃發現有用的建議。作為APEC進程中來自業界的聲音，ABAC敏銳地看到他們所建議的，將導致企業有更好的商業環境、及最終該地區所有人民的更大繁榮。