

ABAC 呈 APEC 領袖建言書

紐西蘭 2021

人民、地域和繁榮

Tāngata, Taiao me te Taurikura

APEC 企業諮詢委員會 (ABAC)

目錄

APEC 企業諮詢委員會致 APEC 領袖函.....	1
總覽介紹.....	5
區域經濟整合	11
永續性.....	13
包容性.....	14
數位.....	16
經濟.....	18
附件 A 對重啟邊境以利安全旅運之建議	19
附件 B 支持世界貿易組織之聲明	21
附件 C 企業氣候領導原則.....	23
附件 D 再生能源貿易與投資的框架要素	26
附件 E 原民企業領袖的優先項目聲明.....	29
附件 F APEC 企業諮詢委員會.....	30

APEC 企業諮詢委員會致 APEC 領袖函

APEC 主席阿爾登 (Rt. Hon. Jacinda Ardern)

紐西蘭總理

威靈頓

尊敬的總理：

身為 APEC 企業諮詢委員會 (ABAC) 的成員，我們很榮幸在這個充滿挑戰和複雜性的時代，向各位 APEC 經濟體領袖提出建言。

ABAC 在 2021 年想傳達的主題是「人民、地域和繁榮—Tāngata, Taiāo me te Taurikura」。眼下的挑戰顯著地影響所有人民的福祉、我們在亞太地區的永續生存，以及彼此維繫和進一步的共存與共榮。有鑑於如此動盪不安的環境，ABAC 看見一連串明確的優先處理事項。

亞太地區是全球經濟增長的重要主要推手。對 ABAC 而言，戰勝 COVID-19 疫情、早日恢復往日的成長，以及促進全球經濟復甦是我們的首要任務。

人民

人民的需求、利益和福祉必須是我們所做一切努力的依歸。這種以人為本的處事途徑是團結應對疫情的首要條件。尤其為了戰勝病毒，我們急切地需要獲得安全、有效、品質保證並負擔得起的 COVID-19 疫苗，並輔以開放疫苗及其他所需工具的貿易。ABAC 認為這些對抗 COVID-19 並協助達成集體免疫的角色是全球公共財。此外，在情況允許下，安全地重啟邊境也應該成為優先事項。這些行動是經濟重建的先決條件；它們將有助於減緩區域內預期的不平衡復甦並增強韌性。

- 我們呼籲 APEC 領袖共同採取行動，支持疫苗增產、更快速又公平地獲得疫苗接種以及國際認證規範。
- APEC 應致力促進疫苗和其他必需醫療物資與服務的自由貿易倡議。
- 在適當的時機，為了能安全無虞地重新開放邊境，APEC 應努力促成一致的區域性架構。

COVID-19 疫情對我們最弱勢的社群產生嚴重的負面影響，其中包括婦女、小型企業、原住民和其他弱勢群體。為了守護我們的未來，我們必須重拾既有的基礎，並釋放這些弱勢群體的潛能。為了最有效地達成以上目標，我們能藉由揭示他們面臨的結構性挑戰，並設計與之相適應的政策與能力建構——尤其是在更加數位化的經濟中取得更大的成功。特別在今年，透過與原民企業領袖的對話，ABAC 擁護原住民社群的經濟賦權。

- 我們呼籲 APEC 領袖採取行動，賦予及強化弱勢族群商業和貿易中的能力，讓他們成為幫助我們在後疫情時期加速包容性經濟復甦的一份子。

地域

氣候變遷帶來的諸多嚴峻挑戰，以及對於轉型低碳經濟與綠色成長的需求，都需要採取迫切、強健及多部門涉入的途徑。APEC 經濟體已參與制定整體氣候及相關的可再生能源政策，但在兩者上仍有很長一段路要走。ABAC 支持 APEC 深化永續發展與技術的合作，讓能源變得更有效、乾淨且多元。此外，環境保護相關的貨物和服務貿易自由化也將增進邁向低碳經濟的進程。

ABAC 相信企業與政策制定者皆在氣候議題扮演關鍵的角色，並且支持一套「企業氣候領導原則」(Climate Leadership Principles for

Business)。這些原則側重於減少溫室氣體排放並擺脫化石燃料需求、行為和技術上的採用，以及達到公平、公正和具包容性的「正義轉型」(just transitions)。我們敦促更廣泛地採用這些原則，並承諾繼續在此領域展開更多合作。

- 我們呼籲 APEC 經濟體考慮建立一個促進可再生能源貿易和投資的架構。
- APEC 同時應發展健全、相輔相成，且和世界貿易組織 (WTO) 一致的貿易，以及其他應對氣候變化的政策。

繁榮

缺乏以世界貿易組織為核心的多邊貿易體系，我們就無法實現有韌性且持久的繁榮。APEC 經濟體必須共同努力，確保世界貿易組織能夠恢復其全面的談判、行政和爭端解決機制，並反映我們企業和廣大社群不斷演進的需求和利益。運用數位科技振興我們的經濟亦至關重要。我們將持續為我們所有的企業和人民促進無縫的連結以及具有韌性的供應鏈，以促進區域經濟整合。我們強調自由、開放、公平、非歧視性、透明和可預測的貿易和投資環境等等的重要性。

- 我們呼籲 APEC 領袖支持今年世界貿易組織部長級會議具有野心的成果，支持一個強健、可信、相對建立在多邊準則之上的貿易體系，此與 ABAC 對於 WTO 的聲明一致。
- 我們也呼籲 APEC 經濟體優先考慮數位能力的建構，特別是針對微中小型企業、結構性改革 (包含數位基礎建設的普及)，以及數位系統和工具橫跨區域的無縫互通性。我們同時也認同數位基礎建設的發展需要開放、公平且非歧視性的數位商業環境。

實施太子城願景

危機往往也是轉機。面對我們現在所處充滿挑戰的環境，ABAC 歡迎太子城願景顯現的雄心壯志：在 2040 年之前建立一個開放、具有活力、充滿韌性與和平的亞太社群。我們期待與政策制定者合作一同見證願景的實踐，包括盡快取得特定成果。綜上所述，基於認同一個更加無縫的亞太社群將持續為包容性和永續性做出貢獻，我們敦促須加倍努力實現亞太自由貿易區（FTAAP）。

- 我們呼籲 APEC 領袖支持盡早實踐太子城願景優先事項，並對全面實現亞太自由貿易區（FTAAP）再次做出他們的承諾。

毫無疑問，疫情的影響仍會持續一段時間。但透過共同努力，我們能幫助創建一個更具包容性、永續性且繁榮的亞太社群。我們期待在今年的年度對話與您們和同僚更進一步討論。

總覽介紹

前言

這份報告呈現 APEC 企業諮詢委員會 (ABAC) 給予 APEC 經濟領袖的 43 項建議，同時包含一系列的附件，關於重啟邊境、WTO、氣候領導力原則、再生能源貿易以及原民企業領袖對優先順序之聲明。

我們的方法：ABAC 2021 年主題是「人民、地域與繁榮」(People, Place and Prosperity)。在此主題框架下，我們今年五大主題(區域經濟整合、永續性、包容性、數位、經濟)工作小組下 16 個任務小組均圍繞著相關討論與發展建議。ABAC 特別想對 APEC 部長、資深官員、APEC 次級論壇及 APEC 秘書處在 2021 年的努力表達致謝。

內容：這是一個充滿巨大挑戰與複雜性的時期。COVID-19 疫情對我們社群的健康及經濟福祉依然是一個重大的威脅。氣候變遷的影響不斷升級，是再也清楚不過的事實。我們區域曾經被視為當然的動態成長，已遭崛起的保護主義損害，這與集體的 effort 背道而馳，也將許多我們社群的人們持續排除在外。快速的數位化引起經濟及社會擾動，但也伴隨新機會的產生。

在此局勢下，APEC 應注重疫苗普及率，為了要讓疫苗變得更容易取得與可負擔得起，特別是在發展中國家，譬如透過 COVAX 平台、以需求為導向的優先順序、可驗證且相互承認的文件。

太子城 2040 願景之執行：總覽我們的主題工作，ABAC 支持執行完整且具有野心的太子城 2040 願景，藉此追求一個亞太社群，能讓任何個人或生意連結，讓他們在區域內任何地方都能獲得成功，並讓他們享受更大的包容性與永續性。ABAC 鼓勵經濟體共同追求達成太子城願景每年可衡量的進展，包含「早收」(early harvest) 基於商業利益的特定成果。

區域經濟整合

重啟邊境以利安全旅運：最終重啟邊境是區域經濟復甦的前提。在適當的時機，APEC 經濟體應共同合作發展一個區域性框架，為安全旅運重啟邊境。此框架應發展一個全新且具備多重專業的 APEC 任務小組。ABAC 認為這將會背負必須跨領域合作的責任。附件 A 呈現更多細節的建議。

支持 WTO 與抵制保護主義：以 WTO 為核心的多邊貿易體系，是成就區域繁榮的關鍵。APEC 經濟體必須共同合作來形塑強韌、可信且相應的 WTO，並抵制一切形式的保護主義。我們認為應優先關注疫情的因應（快速、疫苗接種的平等管道；以及疫苗、必要之醫療商品與服務的自由貿易），並共同合作以確保 WTO 能重拾談判、行政與爭端解決機制的完整功能。這些反映了不斷產生的商業、社會需求與利益。附件 B 呈現對 WTO 詳細的聲明。

邁向亞太自由貿易區之進展：亞太自由貿易區（FTAAP）是 ABAC 重要的經濟領域優先項目。APEC 應加倍努力透過太子城願景邁向實現 FTAAP，包含具體早收之成果，以及執行談判管道。目前優先處理的事項應放在 APEC 沒能在茂物目標（Bogor Goals）實踐的領域，同時也包含「下一世代」（next generation）貿易與投資議題。

服務業：服務部門已受到疫情嚴重衝擊。APEC 應全力達成 APEC 服務競爭路徑圖（ASCR）之預定目標。應優先處理可行動的成果以降低對服務業的限制，特別是涉及商品與服務的電子商務。APEC 也應發展促進實質服務之聲明。

永續性

氣候領導力：氣候變遷需要迫切、強健及多部門的回應。企業須扮演關鍵的角色。ABAC 已發展出一套企業氣候領導力原則（附件 C），引導相關措施與政策。該原則能被視為是在區域內外其他部門的典範。財政部門在往淨零碳排轉型扮演重要的角色。APEC 經濟體也應參與相關對話，如何發展合宜、相互強化、與 WTO 相容且協調的貿易，以及其他因應氣候變遷之政策。

可再生能源：為了達成碳中和與能源韌性，以及支持能源政策往此目標做出必要的重大轉向，建構能容納再生能源貿易與投資，以及低碳排科技的環境是十分重要。然而，許多障礙仍存在。APEC 應合作共同發展一個框架以鼓勵更多貿易與投資。附件 D 涵蓋框架主要的要素清單。

糧食體系：APEC 在沒有確保所有人皆有充分、安全、可負擔且營養的糧食，以及糧食體系對永續生活做出貢獻，則無法達成更遠大的目標。全新的 APEC 邁向 2030 年糧食安全路徑圖應反映以永續為核心的全系統（whole-of-system）方法，這容許包容性，以及具備數位強化及貿易友善的性質。私部門應能在 APEC 論壇包含糧食安全政策夥伴，扮演更為積極的角色。

包容性

社會經濟發展：今日我們的社會中出現許多社會差距。為了喚起對這些差距的意識以及支持未來以證據為基礎的介入，APEC 應探索建立 APEC 社會與經濟發展衡量表。該衡量表可測量經濟體的社會與經濟進展，並辨認仍須包容性和最佳政策機制的領域，規劃區域內的最佳範例。

婦女與經濟：婦女被疫情嚴重衝擊，也削弱區域內性別平等之基礎。APEC 的緊急任務應提供女性平等的機會，推廣她們在經濟上的參與，以及提供她們取得與數位經濟相關的工具及技術。公眾支持橫跨不同的領域，包含孩童照護、育嬰假及終身教育，這些將是成功的關鍵，也應被強化。同時應全面執行拉塞雷納路徑圖。

原住民：超過 2.7 億原住民生活在亞太地區，許多已被疫情嚴重衝擊。今年舉行一場 ABAC 原民企業領袖對話，關注貿易與經濟框架的包容性，以及採認原民企業對優先順序之聲明。APEC 應持續推廣原民經濟包容性，聆聽原民的觀點，包含與原民企業合作，並在貿易規範中探索進一步的潛在利益。優先順序之聲明在附件 E。

微中小型企業能力建構：微型、小型及中型企業佔亞太區域商業界非常高的比例，但它們已受疫情嚴重衝擊，並面對干擾及數位化不斷增加的環境。APEC 經濟體必須採取行動讓微中小型企業裝備技能，以及培養更多邁向成功的環境。特別應關注在應用數位的能力，以及處理針對創業的系統性障礙，並藉由目標性研究得知狀況；此外，也應專注在積極尋找資源與維護 APEC 已存在的微中小型企業市場。經濟體也應致力建立針對所有政府採購及時的付款政策。

數位

營造適宜數位微中小型企業發展之環境：微中小型企業應強化邁向成功的數位識讀、技術及能力。APEC 應建立「一站式」的數位平台，以利提供優秀的區域內數位技術計畫，以及幫助積極運作的創業生態能連結及接觸貿易與投資的機會。微中小型企業也需要取得數位工具以及賦能的環境。APEC 應支持採用互通的電子發票，以及支持針對低價值電子商務的貨運一個更好的邊境及稅制政策。

貿易與供應鏈連結數位系統之互通性：監管的回應已跟不上數位轉型的速度，而這是必須要彰顯的現象。APEC 應促進執行 APEC 網路與數位經濟路徑圖中最為影響企業的領域，建立區域內互通性且無紙化的貿易體系，支持賦能的生態系統以利採用電子簽章，發展區域性全球資料標準之執行計畫，鼓勵在隱私權方面資料治理的合作，包含 APEC 跨界隱私權規範體系以及優先發展有效的網路安全。

支持新興科技：為新興科技建立賦能的環境，如人工智慧（AI）和健康科技有促進生產力及韌性之潛能，但這也必須追求促進人們的接納以及更多信任的支持。APEC 應創立 APEC 多元利害關係人的論壇以在 AI 治理、政策、監管與標準層面合作，發展回應個資處理的框架，以及為創新健康科技建立更加賦能的環境，包含研發、包容性、技術發展、資料保護與互通性。

經濟

後疫情復甦與結構性改革：在改善現有的經濟狀況，我們沒有自滿的空間。不同經濟體和產業自疫情中經濟復甦的程度不一。目前急需進行結構性改革以回應挑戰，對於數位轉型及氣候變遷亦是如此。APEC 應維持特定企業的支持措施，以及在私人破產制度引進必要的創新改革。更廣泛地說，結構性改革應強調財政的永續性以及優先針對包容與永續性議題。應協調區域層次的國內財政刺激方案，並穩定債務負擔的風險。

災害危機管理：APEC 應將災害風險整合進財政規劃，應發展與尋求持續性的復甦計畫。制定一個能應用在 APEC 全域、應對災害和疫情的全系統方法，包含需要強健的公私部門互動。

區域經濟整合

重啟邊境以利安全與順利的旅行

ABAC 呼籲 APEC 建立區域一致之框架，然而基於經濟體之間疫情控制的情形不同，應確保此框架之參與制度為志願制；同時與其他國際間標準及規範一致，並隨時注意各經濟體之公共衛生情形與經濟發展而調整。

ABAC 建言列點如下：

1. 建立區域一致之框架，有效採取風險管理方法，促進旅遊泡泡談判。同時在允許的情況下，開放來自低風險區且已接種疫苗的旅客通行。對 APEC 區域內必需之商務活動、商務人士、技術性勞工與必要產業工作人員的國際間移動達成共識。
2. 針對疫苗廠牌之認可、採檢、檢疫與隔離措施，採取符合國際標準的一致準則。
3. 在 APEC 網站建置所有關於跨境旅行的措施與規範，包含認可之疫苗、技術標準、旅行護照，以便遵循。同時各經濟體也應分享各自關於安全旅行的最佳案例。
4. 於 APEC 內建立一個涉及多面向之任務小組，涵蓋跨境移動、健康、財政、貿易與觀光等議題，以利制定區域一致的準則及重啟邊境。

支持世貿組織並與保護主義相抗衡

5. 拒絕任何形式之保護主義，以及疫情下之「疫苗民族主義」(vaccine nationalism)

6. 支持 WTO 部長會議具有野心的成果：營造強健、可信賴且相關的多邊貿易體系，涵蓋針對疫情的有效應對措施，並設法讓 WTO 體系恢復完全運作，針對改革方面達成具體成果，與《ABAC 對 WTO 聲明》立場一致。

7. 強化 APEC 於 WTO 過程中與更多國際企業社群建立正式的連結，包含 ABAC。

邁向亞太自由貿易區之進程

8. 強化 APEC 在實踐茂物目標較為落後的項目，應排列優先順序以確保實踐 FTAPP 的進度，包含與農業相關、非關稅障礙、服務業與投資議題。

9. 考量下一代投資與貿易議題時，納入企業觀點與優先領域，以促進自由化與強化全球價值鏈的韌性。

10. 為實踐 FTAPP，應持續推進在區域內之貨品、服務與投資的相關法規與規範達成共識，並拓展談判管道。

服務業

11. 根據 2020 年促進必需品流通宣言，應一併增加促進必要服務之宣言，以因應此次疫情。

12. 確保經濟體達成 ASCR 目標，並解決針對在特定服務業的限制，此外必須定期檢視進度。

13. 促進尚未納入既有路徑圖、卻在區域內具有高度潛力之特定產品與服務，於電子商務中的自由化貿易，包含資訊與電腦產業、交通與物流、金融服務之電子支付。

永續性

ABAC 建言列點如下：

氣候領導力

14. ABAC 已採認一套氣候領導力原則，建議應專注在減排、調適與正義轉型。

再生能源

15. 發展 APEC 再生能源的貿易與投資框架，協助與鼓勵所有 APEC 經濟體達成碳中和及能源韌性。
16. 發展合適之政策措施以能最佳協助經濟體達成低碳能源及最終導向碳中和，推廣創新科技發展，強化能源韌性，以及永續經濟成長。

糧食體系

17. 支持執行糧食安全的全系統方法，並以永續性為其核心。
18. 確保擴大私部門的角色及參與 APEC 糧食安全相關的論壇。

包容性

ABAC 建言列點如下：

朝包容性成長的社會和經濟發展

19. 制定影響社會與經濟方面之政策時，應持續跟企業社群互動。企業能夠透過創造就業機會、擴增必需品與服務的取得管道，以及投資在地社群，以支持具包容性的社會發展目標。

婦女與經濟

20. 強化既有之支持機制，以協助女性在疫情之下順利生存。
21. 透過提供適宜的基礎數位基礎建設包含接觸網路與數位技能訓練，提升女性在數位經濟的參與率。
22. 實踐深化的結構改革以促進性別包容。

原住民

23. 強調原民企業領袖同意之優先順序聲明。
24. 持續執行 APEC 中有關原民經濟包容有關項目，確保原民族群全面參與 APEC 組織。
25. 探索既有多邊貿易體系下如何輔助原民企業發展，以及如何建構亞太自由貿易區之協定條款和其他貿易條款，並且反映原民企業所需。

建構為中小型企業之能力

26. 執行微中小型企業於進入數位領域的支持機制，並執行研究以辨認最佳範例，包含由弱勢族群、女性與原民領導之企業，它們所面臨創業的系統性障礙。

27. 將 APEC 微中小企業市場政策與 APEC 貿易資料庫相結合，以及提供微中小企業「一站式」的數位平台，讓他們能取得相關資訊及獲得最好的數位教育與服務。
28. 確保各政府在進行採購時，都能夠遵循即時付款原則，以及鼓勵廣大的企業社群能做出相同的承諾。

數位

ABAC 建言列點如下：

營造適宜數位微中小企業發展之環境

29. 建立及提倡「一站式」的數位平台，以利微中小型企業取得所需之數位教育訓練及建議，以及貿易與投資機會。

30. 支持數位貿易文件，積極採用具互通性之電子收據，針對低附加價值之電子商務貨物，制定一致且對企業友善的稅率。

貿易與供應鏈連結數位系統之互通性

31. 透過與 ABAC 及其他私部門的合作，引導官員加速 AIDER 實踐對企業影響最深的領域。

32. 在法規一致的基礎上，建立區域內具相容性且無紙化的貿易系統。

33. 營造一個經各經濟體法規認可、賦能的生態體系以利採用數位簽章，並提供企業相應之教育與金融工具。

34. 建立區域間一套數位系統之全球資料標準，以促進合作。

35. 鼓勵各經濟體採納 CBPR 體系，支持與企業多方談話，釐清新法規所帶來之影響。

36. 優先重視網路安全，包含運用於數位貿易平台軟體，並適時採納國際相容標準。

支持新興科技

37. 創立一個區域論壇以便各經濟體討論對於 AI 的政策管理、法規、框架與標準，以期成為 APEC 工作小組的主流，並制定與個人資料和 AI 系統相應的框架。

38. 建立促進有關醫療產業之創新科技發展的賦能環境，包含提升投資與研究、支持醫療相關數位素養與技能之訓練、確保少數族群之代表性、防止系統性歧視、促進數位健康科技之互通性，以及採用國際公開標準。

經濟

ABAC 建言列點如下：

39. 持續向企業挹注紓困方案，以期緩解疫情為經濟帶來之衝擊。引入創新的個人信貸改革方案，持續活絡創業和刺激商業環境。
40. 提倡全面的結構改革策略，優先針對包容與永續議題，同時顧及科技進步與氣候變遷伴隨之挑戰。
41. 協調國內財政刺激方案，以刺激區域經濟復甦並維持韌性。釐清在開發中與已開發國家，負債為金融穩定帶來的風險。
42. 強化災害風險於財政規劃之整合，發展成熟且一致性的復甦計畫，同時確保適當的預算分配。
43. 釐清在實踐災害風險控管、反應與復甦計畫之能力受限範圍，並制定一個能在 APEC 區域應對災害、全面執行之方法，並強化公私合作，同時納入受影響的社群。

附件 A 對重啟邊境以利安全旅運之建議

簡介

- 目前狀況下 APEC 經濟體有迫切且重大的需求，以發展針對重啟邊境以利安全旅運一個協調的框架。
- 當 COVID-19 趨向地方化，我們應學習與病毒相處，並找尋持續與企業及人們互動的方式。

優先順序及建議

優先順序一、企業與人們互動之持續性

- 當經濟體國內狀況允許下，透過旅行泡泡管理，開放已接種疫苗之旅客或其他低風險的司法管轄措施，採認一個風險管理的方法以重啟邊境。
- 以高、中、低風險分類旅行目的，執行國際旅行風險監管之系統。
- 發展一個區域一致性的框架，對 APEC 區域內必需之商務活動、技術性勞工與必要產業工作人員的國際間移動達成共識。
- 發展一份必要商業活動的許可名單，以及一份先行同意的經常商務旅行之人士名單，以便減少面對嚴格的防疫措施。

優先順序二、旅運規範與「綠色通道」(Green Lane) 之協調，包含當地情況允許下對已接種疫苗旅客的防疫規範

- 採認一般性或國際性的篩檢標準，以及 APEC 經濟體間一致性的隔離協議。
- 允許已接種旅客走綠色通道，在當地情況允許下，遵循 WHO 許可之疫苗名單。

- 根據 APEC 區域內資訊隱私和安全的標準，給予旅行人士一份接種之數位健康證明，與私部門和國際組織合作，以確保之間的互通性。
- 利用 APEC 之經驗來發展一套 ABTC 框架或體系，以促進後疫情時期的旅運。

優先順序三、經濟體間知識與資訊共享

- 建立全面的數位資料庫，包含所有 APEC 經濟體旅運和邊境政策及規範相關之資訊，同時也涵蓋 APEC 經濟體承認或(和)已經建立的疫苗許可清單、技術性標準及旅運通行證。
- 分享安全旅運倡議及空中旅行泡泡安排之經驗，以及建構管理社區傳播及帶原 COVID-19 案例的能力。

優先順序四、建立一個 APEC 任務小組

建立橫跨相關領域之 APEC 任務小組，包含跨境移動、健康、財政、貿易與觀光，授權以發展 APEC 重啟邊境的自願性框架。

附件 B 支持世界貿易組織之聲明

ABAC 強烈支持以世界貿易組織（WTO）為核心的多邊規則貿易體系。

ABAC 熱烈歡迎 Ngozi Okonjo-Iweala 博士被任命為 WTO 秘書長。

APEC 於 WTO 之參與帶來激勵人心的影響。APEC 有能力並且應該在這方面引領帶頭。

APEC 的優先順序應為：

一、針對 COVID-19 疫情，制定一個強而有力的「新冠肺炎貿易政策」加以應對。

- 立即取消對疫苗以及必要醫療物資與服務的出口限制，以及所有此類限制。
- 永久取消對這類相同產品的進口關稅和非關稅障礙。
- 解決在此危機時期必要人員移動的障礙；以及制定一個新的疫苗和醫療物資貿易通報和監測機制。

二、使 WTO 體系再次開始全面運作

- 提名 WTO 爭端解決機制中最高法律審的上訴機構成員，並同意必要的改革。
- 透過建立監測和通知機制，提高所有 COVID 應對措施的效率和透明度來建立對 WTO 的信任感。

三、在 WTO 規則和程序進行必要改革方面取得具體成果

- 致力於透明化，包括透過全面及時地遵守這些現有義務和改進之機制，包括如之前所描述的 COVID 應對措施。

- 支持在電子商務的貿易方面取得突破性的成果，並尋求無期限暫停對電子傳輸徵收關稅的支持。
- 支持改善國內服務監管規則，並在最終重啟服務貿易談判。
- 倡導緊急取消非法、無管制和未通報的捕撈及魚類補貼；以及取消低效能的化石燃料補貼。
- 在協定的環境商品和服務清單中，透過制定各領域之倡議，實現貿易自由化，並擴大現有的 APEC 環境貨物清單。
- 支持大幅減低貿易扭曲的農業。
- 支持關於促進發展投資便捷化的談判，和其他鼓勵包括微中小型企業在內的更具包容性的貿易參與措施。
- 透過支持女性多加參與貿易的倡議來幫助縮小性別差距。
- 重新審視補貼規則（包括工業和農業），符合 WTO 公平和非歧視性貿易的基本原則。
- 認知「複邊」談判可以為整個系統帶來良好的結果。

附件 C 企業氣候領導原則

簡介

- 在 2021 年 8 月 3 日，ABAC 成員同意一套氣候領導原則以鼓勵亞太地區的企業採用相關措施來強調氣候變遷的重要性。
- ABAC 承諾 APEC 經濟體間持續交流執行這些原則的最佳範例。

減量

為了開啟邁向低碳區域之轉型，企業應扮演以下的角色：

- 測量、監控與匯報個別企業溫室氣體的足跡。
- 採認以科學為基準的減排目標，將導向實質性的減少排放。
- 不再使用化石燃料並支持乾淨再生能源，同時推廣其他新科技的發展以及環境友善之商品與服務。

調適

企業應支持行為上與科技上適應以支持我們的社群應對氣候變遷可預期之影響：

- 在公司、供應鏈及物流中採用有效的氣候變遷風險評估及積極的管理。
- 承認負責任的「環境、社會與治理」(ESG) 投資，伴隨氣候變遷的減緩及調適是一項未來的投資。
- 擁護科技進展以支持低碳經濟和增進數位化的效能。

公正轉型

企業應考慮廣泛的氣候影響以及為我們的經濟和社會尋求永續及公平的轉型：

- 建構一個公平、公正且包容的正義轉型。
- 歡迎在決策過程中引進廣泛的資訊來源以及包容性的策略。
- 參與的社群包含青年與原住民，並在決策過程中尋求他們的建言。

合作

為了強調我們社群及整體地球未來面對永續性的挑戰，企業領袖應以包容的態度共同合作，而非帶入競爭：

- 合作—唯有所有人都站在同條船上，我們的工作才能有進展。
- 引進氣候行動文化—確保我們的組織文化、核心文件和決策過程反映並符合這些氣候領導原則。
- 擴張氣候領導力的觸及範圍—加強企業間的凝聚力，與我們的社區及關鍵利害關係人一起號召更多人參與行動。

自然生態系法

我們承認商業運作應涵蓋而非排除我們周遭的生態體系：

- 承認所有環境、社會及經濟的運作都是環環相扣。
- 推廣把整體排放納入考量的永續性系統及（或）循環經濟方法，以及建構產品生命週期的管理策略。
- 理解企業在社區、生物多樣性及脆弱的生態系之影響。

反覆的過程

我們瞭解我們應對氣候變遷的方法需要持續經歷以科學數據為基礎的審視、調適及承諾。

- 在企業所有的運作中將氣候納入考慮，以及有意願經常審視進展。
- 承諾以科學為根據回應在國際、區域及經濟層次的發展數據，以最佳運用可得的證據及數據為目標。
- 承認應對氣候變遷需要持續的學習與保持彈性。

附件 D 再生能源貿易與投資的框架要素

一、貿易與投資原則

- 世界貿易組織：APEC 經濟體應持續遵照及支持以 WTO 為基礎的多邊貿易體系。
- 國際、區域及自由貿易協定：APEC 經濟體間已簽署一系列聚焦在自由、便捷化且受監管的貿易協定，這些協定的權利與義務可能影響區域內再生能源的貿易與投資。
- 非關稅貿易障礙：APEC 經濟體已同意針對減少非關稅貿易障礙採取行動。
- 投資：2011 年重修 APEC 非拘束力投資原則，而這形塑區域內再生能源貿易與投資的環境。
- 包容性：區域內再生能源的貿易與投資應考慮包容性發展的原則，尤其應與邊緣及經濟潛能被嚴重低估的群體分享發展的成果。
- 氣候領導力：ABAC 提倡企業的氣候領導原則，基於對調適、減緩及正義轉型的需求，邁向一個低碳的未來，其中再生能源在正義轉型中扮演重要的角色。

二、再生能源

(一) APEC 之整體行動

- APEC 經濟體應聚焦深化對再生能源的國內外投資金流，有助於區域能源市場的發展，同時強化 APEC 財政系統能力建構諮詢小組與國際組織及企業間的合作。

- APEC 應強化與 OECD 的合作以推動此投資環境，包含 APEC-OECD 監管改革的整合性清單；APEC 經濟體應運用 OECD 投資政策框架以發展區域內的政策建議與能力建構。
- APEC 經濟體應鼓勵投資者對於投資伴隨的氣候風險有更多認識，包含採認氣候相關財務揭露原則。
- APEC 經濟體應考慮自願性碳足跡揭露作為投資審查的標準、外國直接投資品質的評估指標，以及符合巴黎協定目標的 ESG 指標。
- APEC 經濟體應減少或消除涉及再生能源投資的關稅及非關稅貿易障礙。
- APEC 經濟體應承諾升級及擴展 APEC 領袖在 2012 年同意之環境商品清單，納入新興再生能源科技及產業。
- APEC 經濟體應採認 APEC 環境服務行動計畫之建議，包含：同意環境商品之定義、分類環境服務貿易的障礙、提供監管之框架等。
- APEC 經濟體應考慮歐盟與美國制定碳邊界調整機制對商品貿易的潛在影響，包含那些已受獨立第三方機構認證的低碳足跡商品及原物料。

（二）APEC 經濟體之行動

- 針對低碳轉型，APEC 經濟體有不同的方式和管道，但應與國內的企業部門合作共同辨認優先順序，並鼓勵投資者對再生能源項目有信心，達成環境保護與貿易成長兼顧的目標。

- 相關政府機構應審視投資政策，措施包含：確保所有投資者是根據透明性、投資保護與不歧視的原則；確認新投資有利於公共利益；強化財政包容性並鼓勵國內外再生能源產業的投資者嘗試各種機會；強化監管品質和整合性以利於增強國內外投資者的信心。
- APEC 經濟體應支持從 APEC 能源韌性原則強化能源取得性及能源韌性的管道，以讓所有經濟體共享高品質又強韌的能源基礎建設。
- APEC 經濟體應尋求小規模並以計畫為基礎的再生能源解決途徑，為所有社區都能取得永續且可負擔的能源。
- APEC 經濟體支持能力建構倡議、科技轉移，以及高技術人才的移動，擴大區域內再生能源和創新相關的投資機會。
- APEC 經濟體應採取自願性措施，包含：辨認並推動再生能源供應鏈之議題；針對氫氣及氨氣生產的產品，採用區域內相容的認證系統；促進國內再生能源轉型的技術合作。
- APEC 經濟體應採取結構性改革，以助受氣候變遷衝擊之企業邁入能源轉型的進程。

附件 E 原民企業領袖的優先項目聲明

促進橫跨APEC 經濟體的原民企業包容性

我們是來自 APEC 經濟體的原民企業領袖，於 7 月 7 日舉行會議討論對於更進一步參與貿易和商業以及打造我們社群的願景。我們感謝 ABAC 提供這個機會，並將這份優先項目聲明提供給 APEC 經濟體的領袖。

在 APEC 通過太子城 2040 願景的實施計劃，原民企業領袖敦促 APEC 經濟體領袖：

- a. 確保原住民充分參與 APEC 工作計畫，以共同形塑亞太區域未來的經濟復甦。
- b. 強化與原民企業的夥伴關係，以刺激原民企業成長，並擴大參與貿易與經濟合作，同時提升跨境合作。
- c. 確認鄉村、偏遠地區原住民族群的基礎建設需求，特別是針對網路與數位基礎建設，以促進數位經濟與跨境電商的發展。
- d. 擴大關於原民企業需求的數據搜集範圍，並支持自由地蒐集、運用、儲存相關原民企業與經濟數據。
- e. 探索現存多邊貿易規範與倡議條款益於原民經濟之處，以及考慮亞太自由貿易區的成立框架能否反映原民企業之需求。

附件 F APEC 企業諮詢委員會

組成及運作架構

APEC 企業諮詢委員會 (APEC Business Advisory Council, ABAC) 於 1995 年 11 月建立，旨在針對特定議題，提供 APEC 領袖、部長與資深官員合作中的企業觀點。ABAC 為 APEC 組織中唯一之非政府實體，與 APEC 領袖進行正式對話。ABAC 由每個會員體指派民間最多三位代表組成，由各經濟體領袖指派來自不同產業的代表，包含中小企業。每個會員體自行決定每位代表的任期、行政事務及幕僚。ABAC 國際秘書處位於菲律賓首都馬尼拉，服務所有的會員經濟體，並負責網站維護。資金來源係依據 APEC 章程，視各個會員體規模大小繳交年費所提供。

ABAC 2021

2021 年紐西蘭擔任 ABAC 主席，馬來西亞與泰國共同擔任副主席。副主席的產生方式為由前一年與後一年的主辦經濟體擔任。

ABAC 紐西蘭 2021 年主題為「人民、地域、繁榮」(英文: People, Place and Prosperity, 毛利文: Tāngata, Taiao me te Taurikura) 工作計畫之優先領域分述如下：

人民

- 推進社會與經濟進步
- 提升原民經濟發展
- 促進女性參與貿易
- 微中小型企業能力建構

地域

- 採用針對氣候變遷領導力之原則
- 建立再生能源轉型與貿易框架
- 營造對環境負責任且公平競爭的生產與貿易環境
- 創造一個永續、包容、數位升級、貿易友善的糧食體系

繁榮

- 支持以規則為基礎之貿易系統
- 致力實踐 FTAPP
- 建立數位科技之賦能環境
- 經濟體重建與復興

ABAC 建立 5 大工作小組以實踐上述之工作計畫，每項工作小組設有 3 到 4 不等之任務小組。

1. 區域經濟整合工作小組

- FTAPP 任務小組
- WTO 任務小組
- 服務業任務小組
- 重啟邊境任務小組

2. 永續工作小組

- 氣候變遷任務小組
- 再生能源任務小組

- 糧食系統任務小組
3. 包容工作小組
- 社會與經濟發展任務小組
 - 經濟賦能任務小組
 - 微中小型企業能力建構任務小組
4. 數位工作小組
- 微中小型企業數位轉型任務小組
 - 互通性任務小組
 - 新興科技任務小組
5. 經濟工作小組
- COVID 經濟復甦任務小組
 - 結構改革任務小組
 - 災害恢復規劃任務小組

此外，針對金融議題，ABAC 也固定透過 APEC 金融體系能力建構諮詢小組（Advisory Group on APEC Financial System Capacity Building），與國際重量級的公共與私部門機構合作。

ABAC 於 2021 年舉行四次大會，分別於 2 月 9 日、5 月 11 日、8 月 3 日、11 月 10 日以及 35 場任務小組會議，皆以視訊形式進行。

ABAC 積極參與 APEC 不同類型之會議，包含第一次資深官員會議（First Senior Official Meeting, SOM1）以及周邊會議（2 月 18 - 3 月 12 日）；ABAC 與資深官員對話（3 月 8 日）、財政次長暨央行副總裁

會議 (3 月 17-18 日); 第二次資深官員會議 (SOM2) (5 月 18 日-6 月 3 日); ABAC 與 APEC 貿易部長對話 (MRT) (6 月 4 日)、貿易部長會議 (6 月 5 日); APEC 結構改革部長會議 (6 月 16 日)、資深財金官員會議 (6 月 22-23 日); ABAC 與非正式財長對話 (6 月 25 日); 第三次資深官員會議 (SOM3) (8 月 9 日-9 月 3 日); 糧食安全部長會議 (8 月 19 日); 女性與經濟論壇 (9 月 24 日); 微中小型企業部長會議 (10 月 9 日); 財政部長會議 (10 月 22 日); 以及 APEC 領袖週 (11 月 8-13 日)

ABAC 舉行及參與之其他會議包含: ABAC 數位論壇 (3 月 10-12 日); 重啟邊境以恢復安全與無縫旅行之公私對話 (5 月 3 日); 亞太地區包容性成長社會經濟指標之公私對話 (6 月 23 日); APEC 女性連結線上會議 (6 月 30 日); 數位貿易體系與供應鏈連結互通之公私對話 (7 月 7 日); ABAC 原民企業領袖對話 (7 月 7 日); 以及 ABAC 與太平洋聯盟企業諮詢委員會 (PABC) 聯席會議 (10 月 5 日)。

研究與相關工作

ABAC 採認外部顧問撰寫之「FTAAP 投資政策」報告, 研究 COVID-19 疫情對於 APEC 區域內價值鏈所造成之影響, 以及投資政策如何激勵經濟復甦。作為 2016-2025 年 APEC 服務業競爭力路徑圖(ASCR) 之期中檢視, 2021 年 ABAC 進行服務業路徑圖之實踐成果評估研究, 以及提出關於如何調整路徑圖之建言。其中該研究報告提出 40 項建言、8 項新倡議, 包含提出新的企業合作, 以實踐服務業競爭力路徑圖之目標。

以 2020 年 APEC 人工智慧報告, ABAC 致力於提供 APEC 區域內高層次之 AI 倡議檢視, 也支持 APEC 中與人工智慧相關之議程。

ABAC 委託進行針對支持微中小型企業及時付款之研究報告，旨在確保微中小型企業於疫情中維持韌性，提升微中小型企業表現。

聯外工作

ABAC 持續強化與 APEC 部長、資深官員與 APEC 論壇之互動與參與，包含在 ABAC 會議結束後在內部舉辦與 APEC 官員之會議。

ABAC 舉行第一次之原民企業領袖對話，會後產出原民優先聲明，用以提升 APEC 經濟體之原民企業包容性。

未來工作

ABAC 持續全力地提供 APEC 領袖關於企業部門之建議，建立動態、具韌性且繁榮的亞太共同體。未來工作將持續實踐太子城願景、區域經濟整合、支持 WTO 與 FTAPP、貿易便捷化、基礎建設發展與投資、供應鏈連結性、全球價值鏈、數位經濟、微中小型企業發展、社會進步與包容性、糧食安全、氣候變遷、再生能源、結構改革、金融市場之整合與發展。