

2020 年 APEC 三大優先議題領域 (摘譯)

APEC 研究中心

今(2020)年 APEC 由馬來西亞接任主辦經濟體。馬來西亞於去(2019)年12月9-11日在蘭卡威舉辦的非正式資深官員會議(ISOM)中，定調今年 APEC 主題為「優化人民潛力、共享繁榮未來」(Optimising Human Potential towards a Future of Shared Prosperity)。在「共享繁榮、人民、未來」三大核心概念之下，馬來西亞規劃三大優先議題領域(以下簡稱優先領域)，包含：「強化貿易與投資之論述」(Improving the Narrative of Trade and Investment)、「透過數位經濟與科技促進包容性經濟參與」(Inclusive Economic Participation through Digital Economy and Technology)及「驅動創新永續」(Driving Innovative Sustainability)。以下根據馬國在去年12月 ISOM 前夕公布的背景文件 (background papers)，摘譯馬國關於三大優先領域的關注焦點：

第一優先領域：「強化貿易與投資之論述」(Improving the Narrative of Trade and Investment)

APEC 成立的核心目標係區域經濟整合。區域經濟整合的目標推動所有經濟體積極參與貿易經濟事務的討論，具體成果為擘劃亞太區域長期發展自由與開放貿易投資的茂物目標(Bogor Goals)。將於今年屆期的茂物目標為 APEC 的後 2020 願景奠定基礎。然而，近期全球經濟因為持續升溫的貿易衝突、急遽變化的產業趨勢與科技、反全球化浪潮與保護主義措施等因素而充滿不確定性。APEC 在研議後 2020 願景時，不僅需考慮全球經濟的挑戰，尋求具平衡、包容與永續性的解方，促使區域經濟發展有益於社會福祉。在持續建構貿易投資

自由化與商業便捷環境之外，目前用以衡量各國經濟表現的國內生產總值(Gross Domestic Product, GDP)，因為偏重於生產要素所生產的全部最終財貨(產品和服務)的市場價值而有其侷限性，APEC 也需思考在科技時代下，發展新的經濟量化指標。

綜合上述挑戰，第一優先領域將有三個重點項目：(1) APEC 後 2020 願景(APEC Post-2020 Vision)；(2) 附加經濟指標—超越 GDP(Complementary indicators—Beyond GDP)；(3) 包容性與負責任的企業(Inclusive and responsible business)。

1、APEC 後 2020 願景

在研擬後 2020 願景過程中，將參考 APEC 願景小組(APEC Vision Group)、太平洋經濟合作理事會(PECC)與 APEC 企業諮詢委員會(ABAC)去年提出的報告與建議；同時，今年進行的茂物目標最終檢視成果也會視情況納入後 2020 願景內容。

針對 APEC 後 2020 願景討論的具體活動規劃計有：(1) 於第一次資深官員會議期間舉辦後 2020 願景多方關係人對話(multi-stakeholders dialogue, MSD)；(2) 於第一次資深官員會議至第三次資深官員會議期間進行茂物目標最終檢視；(3) 完成後 2020 願景聲明。

2、附加經濟指標—超越 GDP

為了改善既有經濟量化指標以捕捉人民福祉、環境影響等經濟相關因素，超越 GDP 的具體活動安排包括：(1) 於第一次經濟委員會(Economic Committee, EC)會議展開超越 GDP 的討論；(2) 於第二次資深官員會議期間舉辦關於超越 GDP 的多方關係人對話。

3、包容性與負責任的企業

為了建構亞太地區國內與國外直接投資的生態系，具體工作內容包括：(1) 於第三次資深官員會議期間舉辦包容與負責任企業的公私對話(public-private dialogue, PPD)；(2) 強化 APEC 跨論壇間合作以及與 ABAC 的合作關係；(3) 使包容與負責任企業成為投資專家小組 (Investment Experts' Group, IEG) 的固定議題。

第二優先領域：「透過數位經濟與科技促進包容性經濟參與」 (Inclusive Economic Participation through Digital Economy and Technology)

包容性是近年來 APEC 的重點項目之一，尤其是數位時代的興起，APEC 已經累積對於數位經濟的發展、數位科技對於促進婦女經濟賦權與都市規劃等議題的討論能量。

為延續數位經濟的成果，第二優先領域的重點項目包括：(1) 設立 APEC 數位經濟虛擬機構(APEC Virtual Institute of Digital Economy, VIDE)；(2) 婦女賦權與領導力；(3) 工作的未來(future of work)的討論；(4) 促進新創企業與社會企業的生態系(conducive ecosystems for start-ups and social enterprises)；(5) 高齡人口的智慧生活(promoting smart living for ageing population)；(6) 亞太網路與數位經濟路徑圖(AIDER)的落實。具體工作規劃簡述如下。

1、 APEC 數位經濟虛擬機構

APEC 數位經濟虛擬機構的目的係縮減決策者、規範制定者與私部門之間的認知差距，提升決策者對於數位經濟與科技前緣議題的瞭解，具體工作包括於今年第二季成立 APEC 數位經濟虛擬機構、於亞

太地區重要創新研發中心開設為決策者設計的進修課程。

2、 婦女賦權與領導力

針對婦女賦權與領導力部份，今年具體工作安排包括：落實「拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖(La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth)」的執行規劃、舉行女性與科技創業工作坊以探討領導階層女性的數位敏銳度(包含強化女性領導者於工業 4.0 扮演角色的能力建構計畫)、舉行性別主流化及打擊貪腐的女性賦權的研討會、提出透過數位賦權進行鄉村觀光業的跨境教育(cross-border education, CBE)的計畫、重返職場計畫(career comeback programme)的最佳實踐分享。

3、 工作的未來

工作的未來方面所涉及的議題包括勞動市場的性別不平等、青年就業、及數位時代下的低技術門檻與低薪工作，和自由工作者帶動的新經濟等問題。具體工作內容包括：(1) 發展數位時代下未來工作的亞太策略(APEC Strategies on Future of Work in the Digital Age)；(2) 舉行關於自由工作者經濟(gig/freelance economy)的專家會議；(3) 舉行亞太經濟體的共享經濟模式(APEC Economies' Approaches on Sharing Economy)的創新規範政策發展工作坊。

4、 促進新創企業與社會企業的生態系

針對新創企業與社會企業部份，具體工作規劃計有召開亞太新創企業投資論壇(APEC Start-up Investment Forum)、舉行群眾募資工作坊以探討數位時代下包容性成長的替代性經濟工具、以及召開社會企

業架構政策對話。

5、 高齡人口的智慧生活

關於高齡人口的智慧生活，具體工作項目將包括促進都市化主席之友論壇(Friends of the Chair on Urbanisation)的討論、鼓勵衛生工作小組(Health Working Group, HWG)、科技與創新政策夥伴關係(Policy Partnership for Science, Technology and Innovation, PPSTI)、電信暨資訊工作小組(Telecommunications and Information Working Group, TELWG)等跨論壇合作。

6、 亞太網路與數位經濟路徑圖(AIDER)的落實

數位經濟指導小組(DESG)的職權範圍(Terms of Reference, ToR)爭議已在今年獲得解決，馬來西亞將敦促 DESG 提出實踐 AIDER 的完整工作計畫以及涉及相關委員會與次級論壇的盤點。

第三優先領域：「驅動創新永續」(Driving Innovative Sustainability)

當今貿易投資帶來的經濟活動以及大規模生產，造成資源使用與開採的壓力，為經濟成長的永續帶來挑戰。為實現永續發展目標(sustainable development goals, SDGs)，第三優先領域將關注永續且優化資源管理，聚焦在：(1) 透過循環經濟促進創新廢棄物管理；(2) 強化糧食安全議題，及；(3) 永續與乾淨能源。

1、 透過循環經濟促進創新廢棄物管理

關於透過循環經濟促進創新廢棄物管理，將討論若干議題，包括廢棄物轉型價值的經濟模式、運用循環經濟解決原物料的耗損、鼓勵

糧食與能源部門的利害關係人參與最佳實踐和政策建議。今年規劃具體工作內容計有：(1) 於今年 8 月舉行創新廢棄物管理的多年期政策對話；(2) 於第三次資深官員會議期間召開有關循環經濟的政策對話；(3) 進行促進廢棄物管理的技術發展與循環經濟的盤點研究；(4) 針對糧食與能源部門的廢棄物管理與循環經濟發展相關的政策建議。

2、 強化糧食安全議題

針對強化糧食安全議題部份，今年規劃工作包括召開糧食安全的高階政策對話以檢視 APEC 糧食安全路徑圖成果，並討論糧食安全未來發展的議題，以及提出因應科技變化有關人力資本的政策建議。

3、 永續與乾淨能源

在永續與乾淨能源方面，今年將舉行再生能源轉型與永續成長的政策對話，以促進跨境合作、區域內再生能源使用的最佳實踐分享；能源工作小組(Energy Working Group, EWG)的年度工作規劃也是重點項目之一。