

2020 年 APEC 的發展主軸

包容性成長與優化數位科技效益

APEC 研究中心

林映均副研究員

前言

去(2019)年 12 月中於馬來西亞蘭卡威舉辦的非正式資深官員會議(Informal Senior Official Meeting, ISOM)，馬來西亞於會中公布其對於 2020 年 APEC 所設定的年度主題以及規劃的優先議題領域(以下簡稱優先領域)，請所有經濟體提供意見與回應。此非正式資深官員會議除了正式宣布 APEC 主辦權由智利移交給馬來西亞之外，也預告 2020 年馬來西亞將推動 APEC 議題的發展方向與重點。

馬來西亞於 ISOM 中定調今年 APEC 主題為「優化人民潛力、共享繁榮未來」(Optimising Human Potential towards a Future of Shared Prosperity)。在「共享繁榮、人民、未來」三大核心概念之下，馬來西亞規劃三大優先議題領域(以下簡稱優先領域)，包含：「強化貿易與投資之論述」(Improving the Narrative of Trade and Investment)、「透過數位經濟與科技促進包容性經濟參與」(Inclusive Economic Participation through Digital Economy and Technology)及「驅動創新永續」(Driving Innovative Sustainability)。此三大優先領域表面上看似延續 APEC 已經在討論且關注的議題，包括貿易投資自由化與便捷化、社會包容性成長與環境保護。該些議題除了部分反映 APEC 裡開發中經濟體的發展需求，另一方面也反映 APEC 呼應聯合國 2015 年開啟的「2030 永續目標」(United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development

Goals)」，致力於區域發展可在經濟、社會與環境三者利益取得平衡。然而，進一步觀察馬來西亞規劃的重點項目，其對於今年 APEC 議題發展置於兩大主軸：包容性成長與優化數位科技效益。

發展主軸一：包容性成長

馬來西亞關注的包容性成長不只是社會裡個人與企業的發展落差，也涵蓋 APEC 經濟體間的經濟發展落差。首先，第二優先領域—「透過數位經濟與科技促進包容性經濟參與」今年討論重點之中，「女性賦權與領導力(women empowerment and leadership)」項目目的係針對創業過程處於劣勢的女性，探討如何透過區域合作與政府的政策調整，改善女性在創業過程中容易遭遇的市場進入與融資取得等困境。

「促進新創企業與社會企業的生態系(conducive ecosystems for start-ups and social enterprises)」項目重點係探討替代性經濟工具以協助新創企業的資金困境，並且鼓勵政府推動社會企業，強化企業的公益性。第二優先領域的「高齡人口的智慧生活(promoting smart living for ageing population)」項目，也將年長者的再就業與經濟參與納入討論重點。

相較於第二優先領域的項目關懷重點在於女性、年長者與中小企業等偏重個體經濟發展的面向，第一優先領域對於包容性關懷的重點則係針對涉及貿易與投資的總體經濟面向。

根據馬來西亞在 ISOM 會議的說明，所謂包容性發展係指追求自由與開放貿易投資時，也能考慮人民需求與社會福利，促使區域經濟發展與社會福祉相扣合。在此關懷之下，馬來西亞的重點項目有兩個：第一係「超越 GDP(Beyond GDP)」，該項目規劃在 APEC 的經濟委員

會(the Economic Committee)討論如何改善既有以商品服務市場價值為主的經濟量化指標，發展足以捕捉人民福祉、環境影響等相關因素，且適合亞太區域特性的新量化指標；第二係「包容性與負責任的企業((Inclusive and responsible business))項目，強調企業的商業活動與投資必須關注對社會的影響與助益，並盼能將此項目納入 APEC 投資專業小組(Investment Expert Group)的固定議題(a permanent issue)。再者，馬來西亞也將 APEC 後 2020 願景(APEC Post-2020 Vision)列為第一優先領域的優先重點項目，盼能後 2020 願景可呼應馬來西亞總理馬哈迪於去年 10 月宣示的「2030 共享繁榮(2030 Shared Prosperity)政策」，以人民的需求為核心，致力於將經濟利益分享給區域內所有人民與企業。由該些第一優先領域的重點項目來看，馬來西亞希望能引導 APEC 對於貿易投資的討論，從市場導向的自由經濟政策轉向到融合社會福利的包容經濟政策。

發展主軸二：優化數位科技效益

APEC 從 2010 年起開始關注數位經濟的發展，特別是 2017 年由領袖代表採認的「APEC 網路與數位經濟路徑圖(APEC Internet and Digital Economy Roadmap, AIDER)」，揭櫫其對數位經濟議題的發展重點。¹ 然而，馬來西亞今年對於數位經濟與相關議題，盼能擴大討論面向與範圍，聚焦在數位科技對於促進女性與中小企業的經濟參與、建構高齡化社會下的照護需求、智慧城市規劃等領域可能的正面效益，

¹ 「APEC 網路與數位經濟路徑圖」標定的 11 項重點領域包括：1.發展數位基礎設施；2. 提倡相容性；3. 達成普及寬頻；4. 發展網路及數位經濟整體性政府政策架構；5. 提倡網路及數位經濟監理方法之調和合作；6. 促進創新及促成技術與服務之應用；7. 增進使用資通訊技術之信賴與安全；8. 促進網路及數位經濟發展之資訊及資料自由流通，同時尊重適當的國內法制規範；9. 改善網路及數位經濟測量方法；10. 提升網路及數位經濟包容性；11. 電子商務便捷化及提升數位貿易合作。

以及對於勞動市場的影響。此關懷重點不僅反映在第二優先領域標題本身—「透過數位經濟與科技促進包容性經濟參與」，也展現在該優先領域下的重要活動規劃，包括舉辦「女性與科技創業工作坊」以探討女性領導階層的數位敏銳度、召開亞太新創企業投資論壇(APEC Start-up Investment Forum)與群眾募資工作坊以探討數位時代下包容性成長的替代性經濟工具、以及鼓勵衛生工作小組(Health Working Group)、科技與創新政策夥伴關係(Policy Partnership for Science, Technology and Innovation)與電信暨資訊工作小組(Telecommunications and Information Working Group)間跨論壇合作，以建構高齡化社會的智慧生活。

為呼應發展主軸一的包容性成長關懷，馬來西亞今年也將引導 APEC 關注數位經濟對於工作型態與勞動市場的影響，在「工作的未來(the Future of Work)」項目下將具體聚焦在低技術門檻與低薪工作、自由工作者帶起的新經濟模式(gig/freelance economy)。馬來西亞也考量到政府決策者對於優化數位科技效益的關鍵地位。為縮減決策者、規範制定者和民間企業對於數位科技的認知落差，提升決策者對於數位經濟與科技前緣議題的瞭解，馬來西亞規劃在今年第二季期間，成立亞太數位經濟虛擬機構(APEC Virtual Institute of Digital Economy)，作為 APEC 經濟體間分享施政經驗與意見交流的平台，也提供專門為決策者設計的進修課程，以推動亞太區域的數位經濟與數位科技發展。

結論

馬來西亞今年對 APEC 擘劃的兩大發展主軸，相當程度反映出亞太區域當前面臨的挑戰。其一係國際與國內社會掀起的反全球化浪潮，

使原本遵循自由經濟政策的國際組織(如世界貿易組織)與政府不僅開始反思發展路線的調整，也重視大眾的需求以及與公眾的對話。其二係在數位科技蓬勃發展之下，APEC 需要思考如何有效運用數位科技引導成為亞太區域經濟成長的新動能，並且在亞太區域下確立 APEC 在數位議題的領導地位。由於 APEC 今年的發展主軸目標係改善區域經濟成長下的不平等議題且協助各經濟體可跟上數位經濟趨勢，馬來西亞若干具有指標性重點項目的發展，值得期待。