

# APEC 2030年糧食安全路徑圖與 主要會員經濟體之糧食安全政策作法

農業科技研究院資深研究員 陳逸潔

農業科技研究院研究助理 江姿漪

農業科技研究院副研究員 朱庭萱

亞太糧食技術中心主任/農業科技研究院顧問 張淑賢

## 前言

自2010年APEC召開了第一屆「APEC糧食安全部長會議(APEC Ministerial Meeting on Food Security)」，發表「APEC糧食安全新潟宣言」(Niigata Declaration on APEC Food Security) (以下簡稱新潟宣言) 以來，APEC已建立一套完整的區域糧食安全高政策對話與夥伴協作體制，包括：定期(約2年)召開一次糧食安全部長級會議、2012年成立糧食安全政策夥伴(APEC Policy Partnership on Food Security, 以下簡稱PPFS)論壇，以及2014年公布APEC「2020糧食安全路徑圖」(APEC Food Security Road Map Towards 2020)。

然而，近年來氣候變遷下，APEC區域承受近70%的全球自然災害衝擊，每年災害相關損失高達一千億美元，其中農業與糧食生產更首當其衝，再加上2020年COVID-19疫情的爆發與蔓延，更劇烈且持續地影響APEC區域糧食安全及其供應鏈。為此，2020年APEC主席國馬來西亞著手檢視「2020糧食安全路徑圖」的執行成果，認為各會員經濟體雖透過各項糧食安全相關政策計畫的執行，致力於確保2020年

前達到APEC區域內糧食損失與浪費減少10%的重要目標，但因區域糧食面臨的挑戰更加嚴峻，應研擬新版糧食安全路徑圖。2021年APEC主席國紐西蘭考量COVID-19下情勢變化，接續引領會員討論，研擬APEC「2030年糧食安全路徑圖」(APEC Food Security Road Map Towards 2030)，並於2021年8月19日舉行「APEC 第六屆糧食安全部長會議」(Sixth APEC Ministerial Meeting on Food Security)，獲會員經濟體部長同意後採認該路徑圖。本文主要摘述APEC「2030年糧食安全路徑圖」的重要內容，並綜整APEC會員經濟體針對落實「2030年糧食安全路徑圖」之當前糧食安全相關政策作法，以供有興趣人士參考。

## 「APEC 第六屆糧食安全部長會議」採認「2030年糧食安全路徑圖」

「APEC 第六屆糧食安全部長會議」係聚焦於「新冠肺炎疫情下APEC經濟體之糧食安全數位化及創新政策」、「2030年糧食安全路徑圖之相關計畫活動」以及採認「2030年糧食安全路徑圖」三大議題，大會主席為紐西蘭農業部部長Hon Damien

O'Connor，我國代表為行政院農業委員會陳主委吉仲，除了亞太經合會21個經濟體外，亦有聯合國世界農糧組織(Food and Agriculture Organization, FAO)、太平洋經濟合作理事會(Pacific Economic Cooperation Council, PECC)及東南亞國家協會(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)代表共同與會。

會中APEC農業與經濟部長共同承諾，期藉由再一個十年期的「糧食安全路徑圖」計畫，透過公、私部門的合作，強調數位創新在生產、包容及永續之應用，建立開放、透明、具生產力、永續且具韌性的APEC區域糧食安全體系。

「2030糧食安全路徑圖」的原則建立於APEC迄今為止的糧食安全工作基礎之上，其中包括2010年發表的新瀉宣言和「2020糧食安全路徑圖」，同時PPFS和「APEC企業諮詢委員會」(APEC Business Advisory Council, ABAC)將合作領導APEC在糧食安全方面的工作，以實現APEC地區糧食安全的目標。

「2030糧食安全路徑圖」並不表示APEC需要在2030年以前實現糧食安全所需的所有行動，僅代表APEC區域內會員經濟體可採取的特定行動，以為APEC區域糧食安全作出貢獻。「2030糧食安全路徑圖」之目標係為幫助人民得到充足、安全、買得起且營養的糧食，並由會員經濟體提出各項具體行動計畫，使得人們可以由日常需求與其對於糧食的偏好，獲得積極且健康的人生。此目標與APEC「2040太子城願景」相輔相承，而在該目標下，「2030糧食安全路徑圖」有五大關鍵推動領域，包括：

- 1.數位化以及創新：COVID-19疫情加速了數位轉型並強化了數位創新能力，同時數位化與其他創新科技亦具備了轉化糧食系統，增加糧食安全的潛力。因此在2030糧食安全路徑圖一大執行方向即為使用數位方式促使糧食能永續供應。
- 2.生產力：試圖增加APEC區域的包容性以及使其能持續性的成長，增進區域糧食系統的生產力與效率，並針對目標性，對系統需求進行排序。
- 3.包容性：建造一個運作良好的糧食體系，同時讓該體系能包含微中小企業、女性、青少年、原住民社

群，以及老年人，意旨確保一些邊緣或弱勢族群能夠持續性的發展。

- 4.永續性：有鑑於APEC成員國的組成多元，應致力於增加對環境問題的重視，處理氣候變遷問題以及挑戰，相互分享研究成果，關注人類消費問題，藉以減少糧食損失與浪費。
- 5.公私部門合作：在公私部門合作方面，會由ABAC帶領與主導APEC成員國與私部門的合作，以加強APEC糧食系統功能，並對於PPFS提出建議，提升糧食部門的企業營商環境。

### 我國承諾全力支持「2030年糧食安全路徑圖」盼與APEC各成員國加強合作

我國農委會陳主委吉仲於會中強調我政府特別重視糧食安全議題，並承諾在糧食安全政策方面將會全力支持與實踐「2030年糧食安全路徑圖」。陳主委特別強調糧食損失與浪費議題，以及因應氣候變遷的重要性。他表示我國身為降低糧食損失與浪費的主導經濟體(leading economy)，未來會持續於會議中呼籲各會員經濟體共同推動能力建構研討會與活動並採取必要措施，期許於2030年以前達成糧食浪費減半的聯合國永續發展目標。另外，他亦指出我國政府鼓勵鼓勵農業產業減少溫室氣體排放與增加碳匯，而農業部門中包含森林、土壤與海洋等具備高額度的固碳能力，可以中和其他產業碳排，協助臺灣邁向淨零排放以及負碳轉型，同時畜牧產業也積極推動淨零排放的相關計畫。除此之外，我國同時正規劃農業部門「淨零排放路徑圖」，盼與APEC各成員國加強合作。

### 其他重要會員經濟體當前糧食安全相關政策作法

除我國外，「APEC 第六屆糧食安全部長會議」中其他重要會員經濟體亦分享其糧食安全政策作法及承諾支持達成「2030糧食安全路徑圖」。彙整如下：

#### (一) 美國

美國農業部表示支持「2030糧食安全路徑圖」，並認為應以提高對永續材料管理的認知，來減少糧食損失

### 糧食安全的公私夥伴合作

藉由公私夥伴合作達成區域內的糧食安全目標

數位化與創新性

建立明確目標以達成區域內經濟復甦的效率



APEC糧食安全的公私夥伴合作。

和浪費，並開發創新工具，健全糧食和飼料產品的循環回收，以提高資源使用效率。為確保糧食安全，必須致力於農業永續發展，美國會配合關鍵推動領域，制定相關計畫，以達成2030年目標，包括打擊盜伐、通過與行業的集中接觸促進合法森林產品的貿易、出版一份資源簡編以協助行業經營者和貿易商評估其供應鏈中的風險並進行盡職調查；實施打擊非法、未報告及未受規範捕撈路徑圖和海洋垃圾路徑圖。

#### (二) 日本

日本農林水產省副部長表示，透過創新提升生產力和永續性對於實現糧食安全非常重要。他並說明日本現階段的主要作法，包括：(1)促進糧食生產、分配和消費體系各階段之創新；(2)引入「綠色食品體系戰略」，通過創新和適合各國自然條件的永續農業和糧食體系合作，提升食品及農業生產效能並兼顧永續發展；(3)在聯合國糧食系統峰會和東京營養峰會上，推動改善全球糧食安全和營養；(4)在綠色食品體系戰略的時程設定中，至2030年以前，需要推廣已開發的技術並落實應用，其政策輔導對象包含落實永續農業及食品生產的業者；而其效益包含四個構面：經濟面、社會面、環境面以及國際參與。

#### (三) 越南

越南代表表示，保障國家糧食安全是一項長期任務，是國家發展政策的特別關注點，他主要介紹越

南政府《關於確保到2030年國家糧食安全的決議》內容，指出維護水稻耕地是國家糧食安全的必要條件，但也必須保障稻農的生計和收入。另外，糧食安全還必須與水資源安全、環境保護、氣候變遷因應和永續發展相結合。該決議還指出資源必須優先用於科學和技術的研究、應用和轉讓，以使食品多樣化，以確保飲食中的營養均衡和食品安全。同時還強調了確保食品供應、可取得性、營養需求滿足和食品安全的重要性。除此之外，該越南當前的糧安相關計畫，包括：調整糧食生產並使之與市場需求保持一致；發展糧食生產基礎設施；加強科學技術在食品生產、保鮮和加工方面的研究、應用和轉讓；改善人力資源，改革保障國家糧食安全的機制和政策。

#### (四) 中國大陸

中國大陸代表表示自COVID-19疫情發生以來，中國大陸高度重視發揮創新和數位技術的力量，以保障糧食安全。重要作法包括：依靠科技促進糧食生產、依靠數位課堂為農民提供培訓、依靠機收助力糧食減損。為共同保障APEC區域糧食安全，其提出三點建議，包括：堅持合作共贏原則，促進科技創新和研發合作；堅持把握數位機遇，加強數位技術研究與應用；堅持節糧減損理念，推動產業鏈減損。另外其亦表示，「2030年糧食安全路徑圖」是農業領域實踐「2040太子城願景」的重要成果，他建議政策面向應著重在促進亞太地區農業投資和農產品貿易自由化、便利化；鼓勵發展最佳案例分享與交流；加強在糧食減損和數位領域的國際合作。



2021年APEC第六屆糧食安全部長會議。

### (五) 韓國

韓國表示其政府目標為透過增建糧食安全基礎設施，建立自主供需的穩定體系，以最大限度地減少糧食和農業經濟不穩定因素。在鞏固糧食安全基礎上，保障優質農地，提升主要糧食自給及應對糧食危機的能力為主要作法。為此，係以加強生產者為中心的自主供需穩定系統，提供精準的觀測訊息，活絡自籌資金供需調控功能，完善通路體系。另外，為提升糧食自給率，致力於增加國內小麥和大豆的生產，推廣專業化經營、增加儲存加工設施，以及生產補貼。而為因應COVID-19疫情下小麥和大豆等國際供應鏈中斷危機，除持續監測國際糧食供需趨勢外，亦積極參與聯合國糧食系統峰會等有關糧食安全和糧價穩定的國際討論，加強合作討論糧食安全，例如糧食獲取、永續消費、環保生產、公平分配和危機應對。

### 結語

APEC經濟體中，糧食損失與浪費達26%，每年約6.7億噸，其中零售與消費端的浪費佔比達40%，約2.67億噸；另外，數據亦顯示已開發經濟體消費端浪費較顯著，開發中經濟體則以糧食損失問題較為嚴重。但是在糧食損失與浪費發生的同時，由於極端的氣候變遷以及COVID-19疫情對糧食生產與價格的影響，糧食安全的議題也成了APEC主要關注重點。「2030年糧食安全路徑圖」是2040太子城願景的一大成果，其目標為提供一個路徑，使得區域內國家的民眾可以輕易獲取充足糧食與營養。其旨趣不乏是明確具體、可衡量性、可達到性、與其他目標相關以及有明確截止期限等五大特質。而在2022年以前成立的工作坊與研討會，會使得路徑圖能變成更具體的計畫，甚至是發展出更具體的細節與步驟。未來期盼於每一個行動領域與計劃中，讓成員國自發參加甚至是領導，為糧食部門中的生產者與企業家都能獲致成果。我國也將會全力支持與實踐2030年糧食安全路徑圖，提升國內與區域糧食安全，減少糧食浪費與損失，穩定國內農業生產並加強競爭力。■

### 參考文獻

- 1.APEC, 2021. "Sixth APEC Ministerial Meeting on Food Security Joint Ministerial Statement."
- 2.New Zealand, 2021. "The Food Security Roadmap Towards 2030."
- 3.The Star, 2021. "Vietnam: Science to be used to ensure food security, nutritional balance." <https://www.thestar.com.my/aseanplus/aseanplus-news/2021/03/28/vietnam-science-to-be-used-to-ensure-food-security-nutritional-balance>.
- 4.United States Department of Agriculture, 2021. "U.S. 2021 APEC Outcomes." <https://www.state.gov/u-s-2021-apec-outcomes/>.
- 5.のため, [https://www.maff.go.jp/j/press/y\\_kokusai/kikou/210819.html](https://www.maff.go.jp/j/press/y_kokusai/kikou/210819.html)。
- 6.농림축산식품부장관, 2021. "고부가가치 미래성장 농식품산업 육성." <https://www.mafra.go.kr/2021plan/2687/subview.do>。
- 7.中國農業農村部新聞辦公室, 2021, 2021年亞太經合組織糧食安全。
- 8.日本農林水產省, 2021, 【APEC食料安全保障担当大臣会合】, 食料安全保障。
- 9.行政院農業委員會, 2020, 出席「2020 APEC 糧食安全政策夥伴第15次會議」出國報告。
- 10.威靈頓, 紐西蘭, 2021年8月19日, APEC經濟體部長一齊致力於保護糧食系統, 同時發起「糧食安全路徑圖」。
- 11.張靜貞、徐世勳, 2021, 「減少糧損與食物浪費, 創造雙重紅利—我國參與 APEC 糧食安全論壇的經驗分享」。國際開發援助現場季刊第3期, [https://icdfblog.org/2021/03/31/development\\_focus\\_quarterly\\_issue3\\_04/](https://icdfblog.org/2021/03/31/development_focus_quarterly_issue3_04/)。
- 12.陳文彬, 2016, 「APEC農業與糧食安全」, 《APEC通訊》, 第202期。
- 13.陳文彬, 2020, APEC糧食安全議題進程與糧食安全路徑圖, APEC 2020年度重要議題【中心導讀系列】, 中華台北APEC研究中心。
- 14.黃靖嵐, 2021, 日本農林水產省「綠色食品體系戰略」(2021/5)摘譯, 台灣農業科技資源運籌管理學會, 來源: <https://www.maff.go.jp/j/kanbo/kanky/seisaku/midori/index.html>。