

APEC區域永續發展的挑戰與契機： 生物、循環與綠色經濟模式

APEC研究中心 張鴻副研究員

2022年APEC主辦經濟體泰國提出「生物、循環與綠色經濟模式」(Bio-Circular-Green Economy, BCG)作為區域永續發展的主軸；且期待APEC成員經濟體於追求經濟發展的同時兼顧永續，使各方面獲得均衡發展，進而促使APEC區域從COVID-19疫情中復甦。然而，永續發展並非APEC區域的新命題，事實上自APEC成立以來，永續發展議題向來為各經濟體所關切。

以1995年APEC為實踐《茂物目標》(Bogor Goals)所制訂的《大阪行動綱領》(Osaka Action Agenda)為例，「永續」一詞於文件中出現超過80次，顯見APEC經濟體對於永續發展的重視。而在歷經1997年亞洲金融危機、2008年全球金融海嘯以及2020年COVID-19疫情爆發對經濟及社會所帶來的巨大衝擊後，推動環境、社會及經濟永續，強化區域經濟體的韌性以因應未來的衝擊，更為APEC經濟體重視。

因此，APEC於2020年制定《APEC太子城願景2040》(APEC Putrajaya Vision 2040)時，便將「強韌、平衡、安全、永續與包容的成長」(Strong, Balanced, Secure, Sustainable and Inclusive Growth)視為於2040年前建構「開放、活躍、堅韌且和平的亞太社群」(open, dynamic, resilient and peaceful Asia-Pacific community)之重要經濟動力。2021年在時任主

辦經濟體紐西蘭的領導下，APEC更進一步訂立《奧特亞羅瓦行動計畫》(Aotearoa Plan of Action)，為成員經濟體設立個別行動及共同行動目標。

儘管過去APEC就永續議題制訂諸多政策及計畫，例如促進海洋環境及生態保育的《APEC海洋廢棄物路徑圖》(APEC Roadmap on Marine Debris)、因應極端氣候對農業及糧食安全衝擊的《APEC糧食安全路徑圖》(The Food Security Roadmap Towards 2030)等；但是APEC區域永續發展成效卻相當有限，甚至很可能無法於2030年以前實現《巴黎協定》及2015年聯合國於《翻轉世界：2030年永續發展議程》(Transforming Our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development)所訂立之17項永續發展目標(Sustainable Development Goals, SDGs)。

依據聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會(United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, UNESCAP)於2022年公布的《亞洲與太平洋區域永續發展目標進度報告:COVID-19疫情期間不平等的加劇》(Asia and the Pacific SDG Progress Report 2022: Widening disparities amid COVID-19)報告，亞太區域於開展各項SDGs工作的執行進度均嚴重落後。儘管區域經濟體於推行再生能源方面卓有成效，但是依然落後於2021年應達成的目標。

更值得注意的是，在SDG12「確保永續消費和生產模式」(Responsible Consumption and Production)以及SDG13「氣候行動」(Climate Action)，亞太區域的執行成效不進反退。以氣候行動為例，UNESCAP指出當前亞太區域溫室氣體排放量與2000年相比，已增加約35%。中國、印度、俄羅斯、韓國與日本的溫室氣體排放量更占區域總排放量的80%；而除印度外，其餘皆為APEC成員經濟體。

為推動APEC區域永續發展，2021年4月泰國於第77屆UNESCAP大會報告BCG模式，隨後被納入大會決議，成為推動SDGs的重要途徑。今年泰國作為2022年APEC主辦經濟體，更期待藉由推動《曼谷目標：生物、循環與綠色經濟》(Bangkok Goals on BCG Economy)之制定，確立BCG模式成為APEC區域開展永續發展相關工作的主軸。

為增進APEC經濟體對於BCG模式的了解，泰國於今(2022)年1月提出「瞭解BCG模式以推動亞太區域強韌、平衡、安全、永續與包容性的成長」(Understanding the Bio-Circular-Green "BCG" Model

for Strong, Balanced, Secure, Sustainable and Inclusive Growth in the Asia-Pacific)計畫。依據泰國計畫書，BCG模式的主要核心概念為生物經濟、循環經濟，以及綠色經濟的協同發展，並強化包含綠色及數位科技的研發與應用，藉由社會及體制推動途徑(Whole-of-society and Whole-of-system approach)實踐目標。

未來透過BCG模式的應用與推行，同時對焦APEC區域永續發展所面臨的挑戰，泰國期待的關鍵行動及預期成果將聚焦於發展永續農業與糧食體系、促進資源的永續運用、永續消費與生產的推動、強化綠色金融、減少溫室氣體排放、減少浪費、推動環境與生態保育以及生物多樣性等。最終，藉由BCG模式於APEC區域全面推動永續發展與綠色議題，將有助串聯各領域發展及永續成果，並可進一步推動跨域論壇協同合作，以達成永續、平衡與包容性發展的目標，進而實踐《APEC太子城願景2040》之目標。■



APEC 典藏 -2005 年 APEC 領袖峰會於韓國舉行。依照 APEC 傳統，各領袖代表會穿著主辦經濟體的特色服飾合影，照片中眾人身穿韓國傳統服飾 - 韓服。我國當年領袖代表為林信義先生（上排右三）。（圖／APEC 官網）