

2021年APEC數位健康重要議題進展盤點

陳子穎

我國於去(2020)年APEC衛生工作小組(Health Working group, 簡稱HWG)會議期間,提議在HWG架構下成立「數位健康次級工作小組」(Digital Health Sub-Working Group, 簡稱DHSWG),目標在於促進APEC經濟體在數位健康面向上之合作,獲得HWG會員通過正式成立。為達成DHSWG的目標,我國身為該次級工作小組的主席於去年起即著手落實相關工作,並於2020年7月所召開的第一次次級工作小組工作會議中,通過該次級工作小組的策略計畫,將COVID-19之數位防疫措施、數位健康政策、資訊安全與隱私權保護做為DHSWG優先工作項目。

今(2021)年APEC衛生工作小組主席將「數位健康」納入今年HWG的工作重點之一,並責成DHSWG協助完成數位健康報告;此外,加籍主席建議我方應將遠距醫療、心理健康以及疫苗接種認證平台等議題納入DHSWG之重點工作,藉以協助APEC經濟體更佳地運用數位工具以因應COVID-19疫情。本文即針對DHSWG的重要工作領域,包括遠距醫療、心理健康與疫苗接種通關認證在疫情期間之發展與在APEC架構下之進展進行盤點。

(一) 遠距醫療

目前在HWG架構下針對遠距醫療的相關計畫或研究並不多,然而,遠距醫療在COVID-19疫情期間被大量且廣泛地使用,根據我方於2020年針對APEC經濟體所進行的數位防疫政策研究,有16個APEC經濟體在疫情期間採取遠距醫療之措施,主要係運用各種通訊技術跨距離提供即時、可儲存並轉傳的醫療服務,除了COVID-19輕度患者可透過遠距醫療模式進行居家隔離時的看診之外,針對需要定期回診之重症患者,亦可在疫情期間持續接受醫療服務,不會受到醫院管控的影響。此外,遠距醫療更可用在偏遠地區民眾以及高齡人口的健康狀態追蹤。

目前亞太區域內的遠距醫療相關技術發展迅速,但醫療體系則面臨跟進的壓力,然而,遠距醫療可在疫情期間克服社交距離、維護醫護人員安全、以及高風險服務對象的考量,因此是現今APEC經濟體欲積

極推動的目標。

澳洲昆士蘭大學線上健康中心主任Anthony Smith於2020年我國所舉辦的APEC數位健康政策對話會議中表示,澳洲的遠距醫療計畫配合電子處方籤(electronic prescription)以及雲端病例(My Health Record System)的運用,落實在成人照護、居家照護、原住民健康、慢性病等領域;疫情期間,澳洲民眾透過遠距系統尋求醫療服務的次數從約27萬急遽增加到3200萬,健保給付項目從0.2%增加為19%。

另一方面,APEC經濟體中如韓國、日本原先針對遠距醫療設定嚴苛的法規限制,然而,COVID-19疫情促其放寬相關法規,以在醫院控管人員出入時其仍能透過資訊設備進行醫療服務時間。如韓國就針對大邱(Daegu)及首爾(Seoul)的遠距醫療相關法規進行鬆綁,以提供居家隔離的COVID-19輕症患者實施醫療服務;日本則是在2018年就正式通過遠距醫療相關規範,但當時標準相當嚴格,落實需要相當時間,直到COVID-19疫情期間,由於遠距醫療需求提高,政府始放寬規定,例如遠距醫療可用於初診及回診,不限疾病別,並且有特別的醫療費用規則。

(二) 心理健康

疫情期間,由於大規模的封城,或是入境後需進行14-21天的居家隔離,皆增加了誘發心理問題的機率。根據我方所進行的研究結果顯示,APEC經濟體中提供心理健康相關政策者,僅美國、澳洲、韓國、加拿大、我國設置熱線提供資訊及協助。

加拿大提供完整心理健康措施,包括數種免費的線上心理健康資源,如加拿大政府資助的" Wellness Together Canada"計畫。主要係因應COVID-19疫情所引起的心理健康問題,特別是疫情所導致的封城、隔離、身體的症狀、藥物使用、財務與就業的不確定性等因素,迫使人們感到壓力與挑戰。"Wellness Together Canada"手機應用程式提供有關疫情期間心理健康的相關訊息,民眾可透過手機應用程式中的自我評估,讓自己可監控自己的心理健康狀況,並選擇適合自己的計畫。另外,加拿大公私部門共同合作開

發的WellCan 手機應用程式也提供在疫情期間所需相關工具包、文章、提示及圖表，內容擴及社交距離、洗手與衛生資訊、居家上班相關資訊、使用科技對抗居家隔離之孤寂感之資訊、因應不確定性的韌性促進策略、如何與孩子談論COVID-19疫情等。

事實上，加拿大於2017年就在APEC生命科學創新論壇(LSIF)的架構下成立APEC心理衛生數位中心(Digital Hub for Mental Health)，主要工作在於規劃培訓種子師資課程、做為一線上合作平台，其優先領域則包括有職場健康與復原、資料收集與標準化工作、整合初級與社區照護等；在HWG加籍主席的推動之下，我國所主導的DHSWG未來也可望與加拿大的心理衛生數位中心進行合作。

(三) 疫苗接種認證平台

有鑑於COVID-19疫情造成亞太區域內的航空旅遊限制造成9.21億旅客數下降，以及12億美元的損失，再者，COVID-19疫苗接種計畫在大部分的

APEC經濟體中已於2020年12月開始實施。為因應邊境重新開放、國際旅客流量遽增，將促使觀光景點開放、國際會議召開、貿易與展覽辦理，旅客將被期盼要有疫苗接種的證明。有鑑於全球目前正發展多種旅行健康通行證，APEC有其必要需精簡這些多元管道，因此，馬來西亞在2021年第一次資深官員會議期間提出APEC單一疫苗接種認證平台之non-paper，促進APEC經濟體對此議題之重視與討論，目的在於提升APEC區域內對於COVID-19疫苗接種的數位認證的接受程度，並利用一標準平台，允許COVID-19疫苗接種的數位認證機制交流。

目前，全球有數項科技解決方法與標準已被開發並使用於確認旅客的健康狀態，如下表所列。

目前馬來西亞將持續盤點各經濟體現存與未來的COVID-19數位接種卡或數位認證，並將與APEC架構下相關的次級論壇，包括HWG等尋求合作的機會。(本文作者為台經院國際處APEC研究中心助理研究員)

項目	公司／組織	內容
Immunitie Health Passport	馬來西亞公司與新加坡Affinidi合作開發	政府機構或其他組織(例如國家醫療機構，移民系統，飯店或大學)透過掃描安全的QR碼取得個人訊息，包含個人疫苗接種之紀錄與數據，有助於驗證COVID-19檢驗與疫苗的真實性。此將促進旅客之通關便利性，並同時確保在整個區塊鏈流程中醫療數據的安全。
CommonPass (travel health app)	世界經濟論壇(WEF)	CommonPass設計來提供各國政府能夠有彈性地發佈其旅行規定，以因應疫情之發展。若政府能夠信任其他國家旅客之健康狀況之訊息，則可以使用相較於關閉邊界和強制隔離更為有彈性的措施來促使全球重新運轉。
The Mvine-iProov passport	iProov (生物識別公司)及Mvine (關注網路安全之團體)	此護照在無需透露身分且不需大量新的設備情況下，可記錄和證明個人的COVID-19檢驗結果和疫苗接種狀態。目前進入測試階段。
COVID-19 Credentials Initiative (CCI)	The Linux foundation	CCI旨在開發軟體供衛生當局發展用來創建疫苗護照的基礎編碼，此將促進「採用此科技的標準化與協調性」，藉以協助各國加速採用此類技術。目前有超過300名參與者。
Vaccination Credential Initiative (VIC)	微軟、甲骨文及The Common Project基金會等企業共同參與	VIC主要目的在於使個人從其疫苗接種的數位或書面紀錄中獲取值得信賴與可驗證的副本。
VeriFLY	Daon (生物識別創新公司，位於美國)	VeriFLY是更為智能的數位健康護照，可在智慧型手機上即時驗證與COVID-19相關的資訊，包括健康問卷及診斷結果。目前有英國航空與美國航空等企業使用。
Scan2Fly	亞洲航空開發	Scan2Fly是一項基於AI的功能，可上載在特定國家登機所需的COVID-19相關文件，例如聚合鏈反應(PCR)檢驗證明或SafeTravel Pass。此功能僅需幾秒鐘即可分析個人的證件有效性並確定其旅行資格。
IBM Digital Health Pass	IBM公司	基於IBM在區塊鏈的技術，此科技在於使組織能夠驗證員工、客戶、訪客在進入其領域時的健康狀態。
Clear's Health Pass	CLEAR公司	2020年推出，可儲存使用者的資訊，如檢驗結果、接種紀錄、信用卡資訊等。
IATA's Travel Pass	IATA與 Etihad Airways, Emirates, Qatar Airways and Singapore Airlines合作開發	國際航空運輸協會旅行通行證可告知使用者在旅行前需要進行那些檢驗、接種疫苗和其他措施，並確保這些資訊是可驗證、安全的且具有隱私保護，藉以促使各國政府有信心開放邊界。