

APEC貿易部長會議將於6月5日登場

APEC研究中心

2021年亞太經濟合作會議(APEC)貿易部長會議將於6月5日登場，較原先安排的5月稍做調整。主辦國紐西蘭屆時將推動讓21個APEC成員經濟體之間的「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19)防疫必需品貿易能夠免除關稅。

因為擔心較小的國家接種疫苗進度落後，紐西蘭將在APEC論壇上提出相關因應計畫，今年的APEC會議將以視訊方式進行。紐西蘭外貿部的經貿事務官員，也是2021年APEC資深官員會議主席Vangelis Vitalis表示：「我們如果要因應這樣嚴峻的全球疫情大流行與其所衍生之衝擊，我們就需要更多的國際社會參與以及合作。」Vangelis Vitalis進一步表示：「貿易不會完全的解決這個疫情危機，但貿易必定能夠提供協助。」

紐西蘭提議讓21個APEC成員經濟體之間的藥品、醫療和外科設備、衛生用品及其他貨物的運輸免關稅，並放寬這些貨品跨境流動的其他限制。紐西蘭於2月底表示，部分APEC國家在去年承諾要保持COVID-19相關供應鏈的開放，並取消相關必需品的貿易限制，特別是醫療用品，但之後並沒有採取確實落實的作為。當時紐西蘭認為只有紐西蘭與新加坡採取進一步措施，取消他們認為是必需品的120多種貨品的關稅。



2020年APEC貿易部長會議

後疫情時代之結構改革

邱達生

美國物理學家Thomas Kuhn在其代表作「科學革命的結構」中提及：「異象」(Anomaly)會帶來「典範移轉」(Paradigm Shift)。COVID-19無疑是個前所未有的異象，後疫情時代的亞太區域將來一組新的均衡點，而APEC的工作則是透過政策建議與落實，讓新的均衡呈現不亞於或更勝於移轉之前的福利效果。

根據APEC政策支援小組(PSU)於2021年3月資深官員會議期間的報告，2021年底之前將有美國、香港、新加坡及我國可望達到六至七成的人口疫苗施打

率。而到了2022年底之前，預計將有13個APEC經濟體達到相同程度的疫苗施打率。最慢到2023年初，剩餘的4個APEC經濟體亦將完成六至七成的人口疫苗施打率，意味著集體免疫的後疫情時代已然開始。

COVID-19疫情衝擊APEC區域，導致整體經濟成長率於2020年萎縮1.9%。然因部分APEC經濟體復甦速度較快，所以APEC區域的經濟受創程度較全球輕微；全球經濟成長於2020年下滑3.5%。此外PSU也預測APEC區域GDP將於2021年達到5.7%的成長

率，甚至優於基期相對較低，然而預測為5.5%的全球GDP成長率。

然而後疫情時代除了總體經濟的復甦之外，能否讓區域的人民都能夠共享復甦的紅利，是最值得大家關注的議題。而此時也是APEC的經濟委員會(Economic Committee)積極發揮其功能，為區域內所有利害關係人創造或提升福利效果的關鍵時刻。

成立於1994年的經濟委員會，每年召開兩次全體會議，並與相關之APEC論壇，諸如競爭政策與法律小組、貿易暨投資委員會、財長程序以及婦女與經濟政策夥伴等密切合作。經濟委員會成立以來，亞太區域的經濟受到的主要衝擊依序為：1997-1998東亞金融危機、2001年數位經濟泡沫化、2008-2009全球金融海嘯，以及2020年的COVID-19疫情。而經濟委員會則會根據歷來的衝擊，進行結構改革下之優先領域的動態最適化分析與調整。

飽受COVID-19影響的2020年，經濟委員會總共召開兩次全體會議，討論結構改革未來工作、經商便利性、後疫情時代的經濟復甦與韌性。越南負責規劃「新階段結構改革議程」(Enhanced APEC Agenda for Structural Reform, EAASR)，EAASR將從2021年執行至2025，且此議程涵蓋四大支柱：(一)營造一個開放、透明與具備競爭力的市場；(二)促進經濟復甦與韌性以因應未來衝擊；(三)確保社會各階層、團體都有公平機會獲得更包容、永續的成長，以及更大的福祉；以及(四)利用創新、新科技與技能發展來提升生產力與數位化。

為了替所有APEC區域的民眾創造福利效果，EAASR建議APEC經濟體持續致力於四大面向工作：(一)簡化、評估並降低阻礙經濟成長的法規與影響貿易與投資的境內障礙；(二)提升勞動市場與金融市場競爭力；(三)擴大基本服務與基礎建設的取得管道；以及(四)擴大社會各階層包括青年、高齡與婦女參與勞動市場的機會。

由於COVID-19疫情衝擊總體經濟與勞動市場之外，對區域婦女的影響更為嚴峻，因此2020年的經濟政策報告標題為「結構改革與婦女經濟賦權」，報告特別提及將婦女納入經濟與社會系統的重要性，有

關婦女賦權的五大關鍵領域包括：(一)協助婦女獲得教育、培訓與技能的機會；(二)協助婦女獲得信貸與金融服務；(三)獲得充足產假，順利重返工作崗位，以及育兒的協助；(四)聘僱的限制與作法；(五)行動自由，並免於受到暴力侵害。報告指出在賦予女性經濟權能方面，仍有諸多挑戰；法規的改革、制訂與落實都需加強。另外在APEC區域，該報告建議應致力於提升婦女參加科學、技術、工程、數學(STEM)領域，獲得與男性平等的勞動職場、取得信貸機會；無論在平時或COVID-19疫情衝擊下，確保性別公平待遇。

至於2021年的經濟政策報告則需反應後疫情時代典範移轉之後的區域勞動市場狀態，主題定案為「結構改革與未來工作」，諸如協助勞工取得因為疫情而加速來臨的數位經濟時代之相關技能。取得相關技能必須透過教育以及職訓管道，而充分的經濟復甦帶來的稅收，才能真正落實並強化相關管道。2021年的經濟政策報告預計將包括：研究改變工作型態之原因；探討疫情對區域勞動市場的衝擊與因應；釐清APEC經濟體如何因應相關變化；最後提出對APEC之政策建議。

鎖定後疫情時代的長期目標方面，經濟委員會則希望在APEC追求並執行其「太子城2040願景」(APEC Putrajaya 2040 Vision)時，扮演關鍵角色。太子城2040願景為以2040年為目標，展望一個開放、動態、韌性與和平的亞太社群，追求區域內所有人民與下世代的繁榮，其所將透過的三大經濟驅動要素為：(一)貿易與投資、(二)創新與數位化、(三)強健、平衡、安全、永續與包容的成長。

太子城2040願景相當於繼茂物目標之後，APEC所確立的最重要組織目標。為落實1994年APEC領袖宣示追求的茂物目標，有1995年之大阪行動綱領的產生。而為追求2020年定案之太子城2040願景，相關的執行計畫將會很快在2021年出爐，而經濟委員會已經醞釀，透過結構改革與競爭政策、公司治理、經商便利度、公部門治理、法治革新、強化經濟法治基礎架構等優先領域對執行計畫做出具體貢獻。(本文作者為台經院國際處研究員)

■ 編者的話

本通訊每兩個月出版一次，讀者亦可於本中心網站(<http://www.apecstudycenter.org.tw>)取得電子版或訂閱電子報，歡迎各界對APEC活動及議題有興趣之人士，多加利用本通訊。聯絡電話2586-5000(分機504)

