

發行 | 亞太經濟合作(APEC)研究中心
地址 | 台北市104德惠街16-8號5樓
電話 | (02)2586-5000 傳真 | (02)2599-7499
網址 | <http://www.apecstudycenter.org.tw>
Email | apecstudycenter@tier.org.tw

本期要目

- ◎我國參與APEC 30週年—名人堂專訪 (P1)
- ◎APEC商務旅行卡虛擬化 澳洲先發完成轉型 (P7)
- ◎ABAC推動AI與數位健康轉型計畫 促進數位經濟發展 (P7)
- ◎APEC資料隱私次級小組發布COVID-19相關聲明 (P8)

我國參與APEC 30週年—名人堂專訪

整理／陳冠瑜·程明彥

作為一個高度以貿易促進經濟成長的國家，國際貿易是帶動台灣經濟成長的重要因素之一，而隨著亞洲區域經濟組織如自由貿易區的興起，台灣也積極尋求各種參與的機會。有鑑於APEC是目前我國能夠以會員身分參與、層次最高的區域合作組織，據此本刊專訪吳榮義、王志剛、董國猷、高志尚等不同領域別的先驅，各自就不同的經驗與視角，回顧、分享台灣30年來參與APEC的心路歷程，期有助於各界先進瞭解現狀，並有效掌握未來的方向。

2021年是我國參與APEC第30週年，這個亞太多邊組織是台灣所參與最重要的多邊經貿外交平台。台經院院長兼APEC研究中心執行長張建一表示，台灣在30年前因為參加APEC，進一步融入了亞太區域，也藉由APEC這個平台與區域中許多與我沒有邦交關係的經濟體，建立良好合作與互動關係，透過多項經貿交流及能力建構倡議與計畫，強化我國對外經貿實力，並分享我國發展經驗。我國在APEC中扮演重要的角色，對於亞太區域貢獻許多台灣的資源與心力。

此刻正是一個進行回顧與展望的時機，過去的努力與經驗累積，不僅是今日的成果之所由，更為明日的路徑奠下基礎。因此本期專題特別安排名人堂專訪，鄭重邀請產、官、學界中具有代表性，且參與APEC事務甚深的四位重量級的意見領袖來接受訪問。公部門是由前經濟部長王志剛博士、前APEC資深官員董國猷大使，私部門則是由前ABAC代表高志尚先生、學界則由前APEC研究中心執行長吳榮義博士，分別就各自不同的經驗與視角，回顧、分享台灣

30年來的參與與心路歷程。期有助於各界先進瞭解現狀，並有效掌握未來的方向。

走出屬於台灣的路



吳榮義董事長小檔案

現職：臺杉投資管理顧問股份有限公司董事長

經歷：行政院副院長、台灣經濟研究院院長、APEC研究中心執行長

作為一個高度以貿易促進經濟成長的國家，國際貿易是帶動台灣經濟成長的重要因素之一。隨著亞洲區域經濟組織如自由貿易區的興起，台灣也積極尋求各種參與的機會，但大多受到中國的干擾，一直到1989年成立亞太經濟合作會議(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)，台灣才有機會參與亞太地區的區域經濟合作。

回顧我國加入APEC之歷程，1991年我國在韓國首爾舉行的APEC第三屆部長會議時，與中國同時加入成為區域會員體。APEC由澳洲發起，本來台灣與中國均被邀請於1989年一併加入，後來由於中國發生六四天安門事件，西方國家為抵制中國，反對中國加入APEC。可是APEC係採「共識決」方式運作，其他國家擔心如果先讓台灣入會，將來如果中國要加入時，台灣將會投反對票，因此決定暫時擱置兩國入會一事。直到1991年，由韓國出面斡旋，並同意我國以中華台北「Chinese Taipei」為會籍名稱，以及外交部部、次長不得出席APEC會議為條件，雙方同時入會。後來1993年在美國西雅圖舉行部長會議時，由美國前總統柯林頓發起APEC首次經濟領袖會議。由於中國反對台灣派領袖參加，我國妥協並同意派領袖代表與會。

APEC是目前我國能夠以會員身分參與、層次最高的區域合作組織，但是我國仍然無法平等參與所有的活動，原因是中國的反對與杯葛。當初我國答應參與APEC的若干限制條件，便是為了能夠參與國際事

務前提下所做的妥協。

此外，我國加入世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)，也是一樣面臨相同的挑戰。WTO是一個全球性經濟貿易國際組織，成立目的在於促進貿易自由化，提供會員國政府談判貿易協定以及為會員解決貿易爭端的平台。台灣在1990年依據GATT第33條規定，以在對外貿易關係擁有自主權地位的「台灣、澎湖、金門及馬祖個別關稅領域」，向GATT秘書處提出入會申請，經過12年的各項雙邊及多邊入會經貿諮商，終於於2001年11月11日通過提認我國入會案，並經立法院審議通過，總統簽署入會議定書，最後在2002年1月1日正式生效成為WTO第144個會員。

我國受到中國在國際場合干預因素，依然不能使用正式國名加入WTO，但加入這些國際組織對台灣是利大於弊。因為在中國的干涉之下，台灣真的很少有機會在國際場合與其他經濟體或領袖交流會晤，但至少在APEC場合無論是我國領袖代表，或是資深官員都能正式地參加APEC峰會，與各經濟體展開一連串的交流與洽談雙邊甚至多邊經貿合作。也因為有這樣的機會，台灣也才能夠跳脫出中國在國際上試圖孤立台灣的窘境。

如何突破中國的封鎖，成為我國參與國際經濟事務的重要工作。APEC成員係自願參加而且任何決定都要共識決，表示任何一項提案，若有任何一個經濟體反對就不能通過，所以會前或會外的溝通協調十分重要。APEC的工作主要環繞在三個支柱(pillars)，也就是貿易與投資自由化、貿易與投資便捷化，以及經濟與技術合作(ECOTECH)。實際上，我們可以藉由推動貿易或投資的自由化及便捷化，與先進經濟體並駕齊驅；另一方面提供經濟與技術和開發中經濟體合作。因此，我國參與APEC的策略，應該配合APEC自願參與的特性，考慮我國經濟發展的條件，發揮我國優勢，在政府財力及人力允許範圍內提出計畫，使APEC其他願意參與國家都能實際受惠。

展望未來，台灣應該堅持走出屬於自己的路，擴大參與APEC的合作範圍，深化亞太經濟合作，仍然是台灣需要努力的目標。無論是積極培育人才參與國

際事務與國際接軌；與開發中國家就技術養成等方面進行合作，或是透過我國在資通訊產業的優勢發揮其影響力，藉此在國際舞台上做出貢獻。在未來，台灣應在產官學等不同管道多方面尋求國際支持與合作，才能強化台灣在國際間所扮演的角色。



吳榮義董事長接受APEC 30週年訪談（攝影／陳冠瑜）。

回顧歷史 展望未來



王志剛董事長小檔案

現職：台灣經濟研究院董事長、中國信託創業投資公司董事長

經歷：中華民國對外貿易發展協會董事長、經濟部部長

台灣於1971年退出聯合國後，我國國際空間也隨著邦交國漸漸與中國建立外交關係而縮減。因此，在當時的國際政治現實考量之下，台灣採取以經貿優勢等方式，來拓展我國經貿外交。一直到1989年1月底澳洲總理霍克(Robert Hawke)訪問韓國，倡議成立亞太經濟合作會議，我國才再有機會參與大型多邊國際組織活動。

APEC是亞太地區最重要的多邊經貿合作論壇之一，發展至今會員體涵蓋東北亞、東亞、東南亞、大洋洲、北美及中南美地區共21個全球重要經濟體，總人口占全球四成、貿易總額約占全球五成、GDP約占全球六成，由於組織決策最高層級達各國元首，所涉及的議題涵蓋大多數行政部門的業務，對台灣而言，取得APEC會員身分不啻為進入國際社會及組織最重

要的突破口。

1991年APEC部長級會議在韓國漢城舉行，我國由時任經濟部部長蕭萬長率團，王志剛先生則以經濟部次長身分隨團，親眼見證主辦方韓國如何居中協調，終使我國得以中華台北稱謂，與中國和香港同時加入APEC，雖然權利義務及參加會議的層級有所限制，但該組織承認台灣為個別成員，是相當突破性的創舉。

1991年我國政府官員首次大規模組團參加APEC，雖然在這之前台灣並未參與烏拉圭回合談判，但仍積極配合APEC貿易自由化中相關工作計畫及國內需求，逐步採取自由化措施，並在會議中就烏拉圭回合談判提出報告。1992年台灣提出的GATT（WTO的前身）申請案告捷，GATT理事會正式授與台灣觀察員資格，得以用觀察員身分列席各項會議，並自此正式開啟我國經貿體系事務官員，為了叩關WTO而展開長達近十年艱辛談判的歷程。2000年4月台灣終於完成與30個WTO會員國的雙邊談判，然而依當年的默契，中國必須較台灣提早入會，因此一直到2002年1月1日我國才正式加入WTO。

另外值得一提的是，1996年王志剛擔任經濟部部長時，代表台灣出席7月在紐西蘭舉辦的APEC貿易部長會議，實地參與APEC催生「資訊科技協定」(ITA)決議；這項由美國主導推動的科技資訊貿易自由化構想，進一步在同年11月APEC領袖會議上達成共識，並成為12月於新加坡舉辦的WTO第一屆部長會議的重要議程之一。台灣是全球資通訊產業製造重鎮，此時扮演關鍵角色，最終協助通過「關於資訊科技產品貿易之部長宣言」(Ministerial Declaration on Trade in Information Technology Products, ITA)。

ITA之目的在達到世界資訊科技貿易之最大自由化，將資訊、通訊、半導體、電子零組件等電子產業（未含消費性電子產品）及半導體製程設備業之上下游產品，自1997年7月1日起以每年相同之降幅，在2000年將關稅降為零。如今，台灣每年的總出口額，約有半數都屬於ITA涵蓋的品項。雖然台灣簽署的FTA不多，但IT產品仍因ITA的簽訂得以在歐、美等多個國家享受零關稅待遇。由此可見，當年的努力已得到豐厚的回報。

綜觀我國在經貿上的實力，實屬「中等強權」(middle powers)，應多加利用APEC在議程方面的多元化，積極參與國際事務。建議未來可以挑選若干與CPTPP內容相近的議題，例如：商務人士移動、貿易投資便捷化、食品安全檢驗及動植物防疫檢疫措施(SPS)、智慧財產權等與其他「中等強權」合作，展現我國適應變局與經貿自由化的決心與能量，建構有利於我國加入CPTPP的氛圍。

加入區域整合浪潮，勢必需要對外開放競爭與適應隨之而來的衝擊，才會刺激本土產業進步。就如國內汽車產業長期受到政府政策保護，早期韓國汽車產業發展還不如台灣，現在都已躍升為國際知名汽車廠牌，可看得出來產業如過度受到保護，未來的發展與進步也都會被限制住。當然，我國政府為了加入區域整合，也做出許多努力，例如：我國利用數位創新協助傳統產業與農業進行數位轉型，提升這些產業的生產力與市場競爭力，我們都應該在APEC場域之下適當地宣傳我國數位轉型的成果，並可協助其他發展中經濟體進行農業數位轉型。

同樣地，未來台灣應就自身強項，諸如：數位轉型、醫衛合作、人力資源發展等方面的提案，可以在適度包裝之後，利用APEC的各級論壇進行宣傳，吸引真正對我國提案有興趣的對象與協力夥伴之關注，然後可以轉化為更實質的雙邊合作。

當代亞洲經濟正步入成熟階段，從過去的出口驅動轉為消費性內需，台灣擁有最特殊的創新條件，以及經過中國市場磨練的品牌加值能耐，展望亞洲未來的發展，這就是台灣的機會。惟有如此，才能讓台灣對國際與區域做出貢獻，進而強化我國國際能見度。

積極參與 培養國際人才



董國猷大使小檔案

現職：銘傳大學兼任教授

經歷：外交部政務次長、駐歐盟兼比利時大使、國家安全會議諮詢委員、外交部國際組織司司長

2021年適逢中華民國(台灣)加入APEC 30週年，回顧起我國加入APEC的歷程與對台灣所帶來的機遇，曾任外交部政務次長、駐歐盟兼比利時大使、國家安全會議諮詢委員以及外交部國際組織司司長的董國猷大使是這樣談起的。

中華民國自1971年退出聯合國後，我國的國際空間也逐漸縮小許多。直到1991年，因我國與韓國還是有正式邦交關係，透過韓國居中協調，台灣才有機會在1991年正式加入APEC。雖然台灣也是和其他會員體在APEC一樣平等地位，但還是存在著一些像是我國外交部部、次長不能參加APEC會議等限制。

董國猷大使談起約50年前，他剛進外交部擔任薦任科員不久，隨即遇上中美斷交、退出聯合國等重大外交事件，當時有同事問司長：退出聯合國，對台灣最大的外交影響是什麼？司長的答案是：「退出聯合國使得中華民國失去了培養外交人員的場所」。1997年當董大使擔任外交部國際組織司副司長之後，他對當年司長的答案有了深刻的體會，因為在數十年之後，中國與韓國的外交人員素質已然大幅提升，而素質的提升，即來自於他們外交人員有參加各項國際會議與活動的歷練。

董大使也提到第一次參加APEC時的心情，既是興奮又緊張，興奮的是終於可以帶著國人的期盼參與國際大型多邊會議，而緊張的是台灣的外交人員甚少有如此機會見識多邊國際會議拓展國際視野，並與許多來自不同國家的官員代表參與討論。所以董大使語重心長的說：參與國際組織，就是參與國際社會；國際觀，並不只是出國旅遊可以養成，而知識分子的國際觀更是需要親身參與。今天已經是全球化時代、數位化時代，中華民國如果想繼續在世界上生存發展，就必須要參與國際組織，只有參與國際組織才能得到即時國際間訊息，不然只有透過民間或非官方組織輾轉得到訊息，是缺乏時效性的。

參與國際組織與國力提升，是相輔相成，互為表裡的事情，如今中國就常常在國際組織中，扮演主導角色；惟有如此，才能在國際規範的設定中，有影響力、傳達自己的想法。正因為我國加入APEC，在2003年發生嚴重急性呼吸道症候群(SARS)，時任外

交部國際組織司司長的董大使與甫卸任衛生署署長涂醒哲討論我國應在APEC場域拋出共同討論衛生議題的想法。在多次的與美國資深官員以及深受SARS影響的東南亞經濟體官員溝通協調後，又透過第三方使中國不公開反對，經過兩次資深官員會議討論及部長會議採認，最終成立了APEC衛生任務小組(APEC Health Task Force, HTF)，也就是現在衛生工作小組(Health Working Group, HWG)的前身。

後續，我國也順利爭取到2004年在台北舉辦APEC衛生任務小組會議(2004 APEC Health Task Force First Meeting)，這也是台灣第一次舉辦APEC的任務小組常會(plenary)，深具指標性意義。在2007年第二次APEC資深官員會議(SOM 2)決議將HTF升格為常設性衛生工作小組後，我國持續關注區域內公共衛生議題對經貿發展之影響。

董大使強調如果沒有加入國際組織，那麼台灣在國際間就沒有任何管道去傳達自己的聲音，更無法在國際規範治理中扮演任何角色，提出任何對台灣或是全世界有益的倡議，甚至在議題討論時，提出有益於我國經貿發展的想法。



台經院國際處鍾錦墀處長（左）與董國猷大使（右）進行APEC 30週年訪談（攝影／陳冠瑜）。

我國應善用參與APEC與其他國際組織，來培養我方多邊事務之國際人才。中國的外交人員經過數十年累積下來的訓練，才在外交場合中一展長才，而我方經過長期的努力，目前雖已逐步展現能力，但APEC是個共識決的場合，仍有些難以轉變的情勢。然而，我國在APEC中也逐漸成為具有特色且獲得重視之參與者。雖然APEC所做的決定不具有約束力，但我方可在APEC場域中與其他經濟體官員就我方立

場進行溝通、爭取支持，就如許多貿易出口的問題，就可在APEC中與其他經濟體進行協調交換意見。

台灣只有積極參與國際事務，培育更多專業國際事務人才，方能讓我國在國際場域，無論是有關全球治理，或是焦點議題的討論均扮演不可或缺的角色，台灣的聲音才會被世界聽到。

掌握自身優勢 開創無限契機



高志尚董事長小檔案

現職：義美食品股份有限公司董事長

經歷：中華民國國際經濟合作協會理事長、國際商會中華民國委員會理事長、前ABAC代表

回顧APEC與ABAC (APEC Business Advisory Council)的發展歷程，APEC最初設定為部長級會議，後美國柯林頓總統提議欲召開領袖高峰會，期中遭受中國抗議使用高峰會一詞將限定出席人員身分為領袖，我國應以領袖代表身分與會，故名稱變更為領袖會議。高志尚董事長認為APEC之所以能夠維持長久運作，若無柯林頓此舉，論壇架構恐難維持至今。

換言之，領袖會議即是21個來自亞太地區經濟體領袖齊聚一堂進行討論的絕佳機會，在會議提升至領袖層級的情況下，也進一步促進各經濟體間更加踴躍地參與APEC會議、多邊或雙邊會議。此外，我國政府官員過去並沒有太多機會得以參與國際會議，且與其他經濟體政府官員並不相識，在互不熟悉的情況下雙方交涉顯得更為困難；然而自從APEC每年召開100多場的會議後，我國政府官員則與其他經濟體相對熟悉許多，更能夠實質地推動經貿外交工作。

而ABAC的前身為太平洋企業論壇(Pacific Business Forum, PBF)，在以非正式組織架構召開會議的形式下，當時各經濟體可以指派兩位企業領袖代表參與會議，我國則由辜濂松董事長以及高志尚董事長擔任企業代表。高董事長憶起1994年新加坡會議

時，會中討論組織的未來正式名稱，隔年大阪會議時則決定名稱，並決議正式成立ABAC。ABAC於1996年假馬尼拉召開第一次大會，並確定ABAC在APEC中所扮演的角色，最重要的任務為直接對APEC經濟領袖提出建言。

從企業的角度觀察當前APEC討論議程，高董事長分析出我國未來可著重發展項目為智慧城市。涵蓋範圍相當廣泛的智慧城市概念，主要包含智慧醫療、智慧教育、智慧醫美、智慧能源、智慧運輸等五大面向，具體實現智慧城市不只需要實體基礎建設，也賴以專業科技技術，綜觀當今多數國家專攻其一，反觀台灣正是全世界少數能夠軟、硬體能力兼備的國家之一。

其中數位醫療更是我國具有優勢之處，對先進藥廠而言，藥品研發結束後，無法得知病人實際用藥的後續效果，而我們的健保系統除了手術相關數據資料外，長期累積下來的用藥數據資料相當完整，也因此其他國家的研究機構欲與我國健保主管機關簽約，透過分析大量的數據資料進行研發。

此外，高董事長也直接點出資源整合對我國的重要性，以及對我國企業有利的潛在國際經商契機，並以我國車用零件或工具機製造公司舉例，透過收購外國企業，納入我國擅長之自動化、人工智慧、電腦控制等技術來升級工廠，進而使生產效率提高，同時達到降低成本的效益。

不論是APEC或ABAC，長期以來皆相當重視糧食安全議題，談及產業變化與糧食安全議題，高董事長分享其實我國傳統產業早已開始產生變化，從COVID-19疫情發生前就已經在進行調整；疫情爆發後的產業調整速度反而大幅提升。我國部分企業目前的經營模式改採以品牌為主打，加上研發部門的技術設計新產品，實際上不須當地工廠實際生產，只需要品牌形象以及對產品的品質保證，即可以立足於市場。

在全球化及貿易流通的浪潮之下，我國人民飲食習慣大幅改變，攝取食物的複雜程度相當高，飲食模

式過去以鹹食（米飯）為主，現在則是甜鹹兼具（麵包），當今食物來源的多元性不容小覷。有趣的是其實我國糧食自給率僅達32%略顯不足，原因為我國的稻米生產量其實並不多，反而是大量進口外國食品，而在每一個糧食品項單獨進口量都很平均的條件下，我們反而不會過度依賴某種固定糧食品項，也因此導致我們的糧食安全度其實相對提高許多。

2021年的APEC主辦經濟體為紐西蘭，談及原住民經濟議題，高董事長指出透過資通訊基礎建設的布局與提升，我國原住民737個法定部落中，目前愛部落計畫已經完成481個部落，即約2/3部落可以提供免費100M的Wifi。透過數位化轉型，原住民族群的生活模式以及經商模式也隨之改變，原住民部落的特色商品除以往的傳統面對面販售方式，也開始在網路上經商營運。除此之外，原先紛紛去都市打拚的年輕人也逐漸地重回部落，以高經濟價值的傳統野生糧食作物藜麥、紅藜為例，年輕勞動力重回部落後，向部落耆老學習種植採收，進而提升了農作物產量，同時利用網路科技平台促進產品順利出售。

最後高董事長提醒我們，最初我國參加APEC時經濟環境相對單純，反觀現今經濟環境卻複雜許多，所以當我們展望未來時，應善加利用數位轉型所帶來的優勢，有效掌握可運用資源，以強化微中小企業、原住民族群、女性的經濟參與。（本文轉載至台經月刊第44卷第4期）



2005年ABAC與APEC經濟領袖對話，高志尚董事長為第二排左三；第一排左二為時任日本總理的小泉純一郎（照片來源／ABAC官網）。